

## **Introdução**

A Lei Complementar nº 101, de 04 de Maio de 2000 - Lei de Responsabilidade Fiscal (LRF), determina no Art. 4º, V, § 3º:

‘A lei de diretrizes orçamentárias conterá Anexo de Riscos Fiscais, onde serão avaliados os passivos contingentes e outros riscos capazes de afetar as contas públicas, informando as providências a serem tomadas, caso se concretizem’.

O Manual de Demonstrativos Fiscais do Tesouro Nacional – MDF, define que o Anexo de Riscos Fiscais, como parte da gestão de riscos fiscais do setor público, é o documento que identifica e estima os riscos fiscais, além de informar sobre as opções estrategicamente escolhidas para enfrentar os riscos, e que o demonstrativo tem por objetivo dar transparência sobre os possíveis eventos com potencial para afetar o equilíbrio fiscal do ente da Federação, descrevendo as providências a serem tomadas, caso se concretizem.

Os passivos contingentes são entendidos como uma saída de recursos possíveis, mas não prováveis, que surgem em virtude de acontecimentos futuros e incertos, os quais não estão totalmente sob controle da municipalidade, ou são obrigações presentes que surgem em decorrência de fatos passados, mas que ainda não foram reconhecidos: a) Improváveis de que o município tenha que liquidá-los, ou b) Os valores das obrigações não poderem ser estimados com suficiente segurança. Os demais riscos estão relacionados, principalmente, com alterações do cenário macroeconômico.

Na análise dos riscos macroeconômicos, que podem se materializarem aumento de despesas ou redução de receitas, apresentam-se os riscos da receita, da despesa e da dívida.

Na análise dos riscos específicos, constam os passivos contingentes, ativos contingentes e outros riscos específicos, inseridos na tabela resumo com a totalização dos riscos elencados.

Posteriormente à identificação, detalhamento e mensuração destes riscos, são descritos os instrumentos lançados pela administração pública municipal afim de mitigá-los, na "Gestão de Riscos".

Finalmente constam as "Considerações Finais" onde também se apresentam quadro-resumo que consolida as informações aqui trazidas.

**DEMONSTRATIVO DE RISCOS FISCAIS E PROVIDÊNCIAS**

**PASSIVOS CONTINGENTES: Demandas Judiciais Contra o Município**

Conforme Manual de Demonstrativos Fiscais (MDF), 11ª edição: "Contingência passiva é uma possível obrigação presente cuja existência será confirmada somente pela ocorrência de um ou mais eventos futuros que não estão totalmente sob o controle da entidade; ou é uma obrigação presente que surge em decorrência de eventos passados, mas que não é reconhecida ou porque é improvável que a entidade tenha de liquidá-la; ou porque o valor da obrigação não pode ser estimado com suficiente segurança."

Dessa forma, objetivando identificar e avaliar as ações que podem acarretar riscos ao equilíbrio fiscal, a Procuradoria Geral do Município relacionou, por meio das Procuradorias Trabalhista, Judicial, Fiscal e dos Direitos Difusos, as 10 maiores ações ajuizadas contra o município.

As informações apresentadas não implicam reconhecimento pela Municipalidade quanto à efetiva sucumbência ou referentes às teses em debate; apenas demonstrar eventuais riscos que essas demandas podem acarretar ao orçamento Municipal, no caso da Prefeitura não sair vencedora.

Ação: 1001780-17.2022.5.02.0321

Descrição: Reclamação trabalhista de Marta dos Santos Camilo.

Valor: R\$ 119.076,09.

Ação: 1001782-84.2022.5.02.0321

Descrição: Reclamação trabalhista de Tomaz Pereira Campos.

Valor: 1.054.946,17.

Ação: 1000009-88.2023.5.02.0314

Descrição: Reclamação trabalhista de Alessandro de Paula Barbosa.

Valor: 450.512,01.

Ação: 1001849-76.2022.5.02.0312

Descrição: Reclamação trabalhista de Jose Carlos Zonato.

Valor: 294.213,00.

Ação: 1000021-78.2023.5.02.0322

Descrição: Reclamação trabalhista de Alexander de Oliveira.

## Anexo I – Riscos Fiscais

(Art. 4º, §3º da Lei Complementar nº 101, de 04 de Maio de 2000)

Valor: 316.597,00.

Ação: 1001709-33.2022.5.02.0315

Descrição: Reclamação trabalhista de Giane Oliveira Nunes Partal.

Valor: 594.784,06.

Ação: 1000097-32.2023.5.02.0313

Descrição: Reclamação trabalhista de Vanderleia Pereira Mendes de Lima.

Valor: R\$ 684.090,84.

Ação: 1000153-53.2023.5.02.0317

Descrição: Reclamação trabalhista de Gabriela Mitsue Yamamoto Kishimoto.

Valor: R\$ 293.358,87.

Ação: 1001011-06.2022.5.02.0322

Descrição: Reclamação trabalhista de Kaique Lima Freire.

Valor: R\$ 234.294,80.

Ação: 1000182-24.2023.5.02.0311

Descrição: Reclamação trabalhista de Carolina Costa Barbosa Pereira.

Valor: R\$ 494.851,02.

Ação: 1001720-47.2022.5.02.0320

Descrição: Reclamação trabalhista de Jose Genival Gomes.

Valor: R\$ 239.548,93.

Ação: 1001724-84.2022.5.02.0320

Descrição: Reclamação trabalhista de Domingas Nascimento Rocha.

Valor: R\$ 401.882,32.

Ação: 1000186-34.2023.5.02.0320

Descrição: Reclamação trabalhista de Wellington Francisco Santos.

Valor: R\$ 361.730,99.

## Anexo I – Riscos Fiscais

(Art. 4º, §3º da Lei Complementar nº 101, de 04 de Maio de 2000)

Ação: 1001655-52.2022.5.02.0320

Descrição: Reclamação trabalhista de Edna Maria Lima Moraes.

Valor: R\$ 414.848,17.

Ação: 1001771-58.2022.5.02.0320

Descrição: Reclamação trabalhista de Rosicler Soares dos Santos.

Valor: R\$ 1.135.174,12.

Ação: 1020894-21.2022.8.26.0224

Descrição: ANB menor representado por sua genitora. Fornecimento de medicamento de altíssimo custo e importado TRIKAFTA ao infante. Sentença procedente ao autor, aguardando julgamento de apelo pelo E. Tribunal de Justiça paulista.

Valor: R\$ 3.916.080,00.

Ação: 00548114-96.2005.8.26.0224

Descrição: Romildo Amaro da Rocha. Indenização por erro médico, com pedido de pensão mensal. Sentença procedente ao autor, com trânsito em julgado, em fase de precatório.

Valor: R\$ 1.088.322,62.

Ação: 0029671-51.2018.8.26.0224

Descrição: José Roberto Gomes Spínola. Indenização por erro médico, com pedido de pensão mensal. Aguardando expedição do precatório.

Valor: R\$ 420.380,00.

Ação: 1045802-84.2018.8.26.0224

Descrição: RMB representado por Rachel Dias Martins. Fornecimento de cadeira de rodas e terapias por metodologias específicas. Execução de título judicial TAC.

Valor: R\$ 196.800,00.

Ação: 0047320-39.2012.8.26.0224

Descrição: Etemp Engenharia Indústria e Comércio propôs ação contra o Município de Guarulhos. Processo encontra-se em fase de execução de sentença, compra para impugnação do Município.

Valor: R\$ 37.281.728,69.

## Anexo I – Riscos Fiscais

(Art. 4º, §3º da Lei Complementar nº 101, de 04 de Maio de 2000)

Ação: 1026131-70.2021.8.26.0224

Descrição: Ministério Público do Estado de SP ajuizou Ação Civil Pública em face do Município de Guarulhos. Processo encontra-se pendente de julgamento do recurso especial interposto pelo Município.

Valor: R\$ 123.774.893,49.

Ação: 1021196-50.2022.8.26.0224

Descrição: Ação ajuizada por Trail Infraestrutura LTDA, requerendo receber valores em atraso. Processo encontra-se pendente de julgamento do recurso de apelação.

Valor: R\$ 4.000.365,17.

Ação: 1021052-76.2022.8.26.0224

Descrição: Ação ajuizada por Trail Infraestrutura LTDA, requerendo receber valores em atraso. Processo encontra-se pendente de julgamento do recurso de apelação.

Valor: R\$ 7.548.743,69.

Ação: 1047641-42.2021.8.26.0224

Descrição: Ação de Execução de Título Extrajudicial proposta por Associação Paulista de Desenvolvimento da Medicina, requerendo receber valores atrasados. Processo encontra-se conclusos para decisão.

Valor: R\$ 13.621.896,51.

Ação: 1038808-69.2020.8.26.0224

Descrição: Ação de Revisão de Valor de Multa de Contrato ajuizada por GP Service Remoção de Veículos LTDA, com pedido de tutela antecipada a fim de que sejam suspeitos os efeitos de cobrança referente à multa. Processo encontra-se aguardando julgamento de recurso de apelação.

Valor: R\$ 3.242.215,37.

Ação: 1017325-12.2022.8.26.0224

Descrição: Ação de cobrança ajuizada por Trail Infraestrutura LTDA, objetivando receber valor do contrato de coleta e transporte de resíduos sólidos urbanos. O processo encontra-se pendente de julgamento do recurso de apelação.

Valor: R\$ 3.233.610,06.

## Anexo I – Riscos Fiscais

(Art. 4º, §3º da Lei Complementar nº 101, de 04 de Maio de 2000)

Ação: 1048160-17.2021.8.26.0224

Descrição: Ação de cobrança ajuizada pela Irmandade de Santa Casa de Misericórdia de Birigui contra o Município. O processo encontra-se na fase de instrução probatória.

Valor: R\$ 9.947.950,90.

Ação: 1021488-35.2022.8.26.0224

Descrição: Ação de cobrança proposta por Trail Infraestrutura LTDA objetivando receber valores de contrato. O processo encontra-se pendente de julgamento do recurso de apelação.

Valor: R\$ 11.343.702,67.

Ação: 1032516-68.2020.8.26.0224

Descrição: Ação de cobrança proposta por Banco do Brasil S/A objetivando receber valores de contrato. O processo encontra-se na fase de instrução probatória.

Valor: R\$ 5.042.917,96.

Ação: 1021200-87.2022.8.26.0224

Descrição: Mandado de segurança. Impte:Ares da Praça Empreendimento Imobiliário LTDA. O processo encontra-se em fase de interposição de RESP.

Valor: R\$ 511.000,00.

Ação: 1012838-67.2020.8.26.0224

Descrição: Embargos à execução. Reqte: Locar Guindastes e Transportes Intermodais S/A. O processo encontra-se em cumprimento de sentença.

Valor: R\$ 395.000,00.

Ação: 1038816-12.2021.8.26.0224

Descrição: Mandado de segurança cível. Centerleste Empreendimentos Comerciais LTDA. O processo encontra-se em cumprimento de sentença.

Valor: R\$ 392.366,58.

Ação: 1019470-22.2014.8.26.0224

Descrição: Ação anulatória. Reqte: Kaper Comércio de Papéis. O processo encontra-se em cumprimento de sentença.

## Anexo I – Riscos Fiscais

(Art. 4º, §3º da Lei Complementar nº 101, de 04 de Maio de 2000)

Valor: R\$ 389.284,42.

Ação: 0000332-57.2012.8.26.0224

Descrição: Ação anulatória. Repte: Antônio Marcelo Sampaio da Fonseca. O processo encontra-se em cumprimento de sentença.

Valor: R\$ 375.893,69.

Ação: 1021203-42.2022.8.26.0224

Mandado de segurança. Impte: Ares da Praça Empreendimento Imobiliário LTDA. O processo encontra-se aguardando julgamento em segunda instância.

Valor: R\$ 372.000,00.

Ação: 1505834-53.2019.8.26.0224

Objecção de pré-executividade. Excipiente: Dyna Indústria e Comércio LTDA. O processo encontra-se em fase de apelação.

Valor: R\$ 339.243,69.

Ação: 1002896-79.2018.8.26.0224

Embargos à execução fiscal. Embargte: Rec Guarulhos S/A. O processo encontra-se em cumprimento de sentença.

Valor: R\$ 309.883,22.

Ação: 0034299-16.2000.8.26.0224

Descrição: Objecção de pré-executividade. Reqdo: Industrial Têxtil Sueco LTDA.

Valor: R\$ 296.923,06.

Ação: 1618475-18.2018.8.26.0224

Descrição: Objecção de pré-executividade. Excipiente: New Partner Recursos Humanos LTDA. O processo encontra-se em fase de apelação.

Valor: R\$ 268.061,15.

Ação: 1010815-85.2019.8.26.0224

Descrição: Ação popular visando impedir a ampliação do aterro sanitário CDR Pedreira, o qual teoricamente se encontra em área de proteção ambiental Cabuçu/ Tanque Grande.

Valor: R\$ 10.000,00

## Anexo I – Riscos Fiscais

(Art. 4º, §3º da Lei Complementar nº 101, de 04 de Maio de 2000)

Ação: 1030381-20.2019.8.26.0224

Descrição: Ação civil pública de pedido de nulidade de autorização ambiental para obras em área da Rod. Pres. Dutra, km 214, sem consulta à CETESB.

Valor: R\$ 1.000,00

Ação: 1009609-02.2020.8.26.0224

Descrição: Ação civil pública referente a danos ambientais decorrentes da implantação de loteamento irregular, localizado na Av. Silvestre Pires de Freitas, Bairro Sítio das Oliveiras, no interior da APA Cabuçu – Tanque Grande e na zona de amortecimento do Parque Estadual da Cantareira.

Valor: R\$ 1.000.000,00

Ação: 1011814-04.2020.8.26.0224

Descrição: Ação civil pública referente à área de risco na rua Jamil João Zarif – córrego Baquirivu – Bananal – Malvinas, 750 construções, 3000 moradores.

Valor: R\$ 100.000,00

Ação: 1005032-44.2021.8.26.0224

Descrição: Ação popular para apurar ocorrência de degradação ambiental no imóvel situado na Rua Chumbo, s/n, Pq. Mikail, Bairro dos Veigas.

Valor: R\$ 100.000,00

Ação: 1029960-98.2017.8.26.0224

Descrição: Ação civil pública referente à ocupação de margem de córrego em área de alto risco de solapamento Cabuçu/ Jd. Monte Alto.

Valor: R\$ 100.000,00

Ação: 1036750-59.2021.8.26.0224

Descrição: Ação cautelar referente à área pertencente ao Paque Itaberaba.

Valor: R\$ 10.000,00

Ação: 1008570-96.2022.8.26.0224

Descrição: Ação civil pública referente ao parcelamento do solo em área denominada Sítio Paiol dos Meninos ou Sítio Pirucaia, no Cabuçu.

## Anexo I – Riscos Fiscais

(Art. 4º, §3º da Lei Complementar nº 101, de 04 de Maio de 2000)

Valor: R\$ 10.000,00

Ação: 1033622-94.2022.8.26.0224

Descrição: Ação civil pública referente ao licenciamento ambiental para o mesmo empreendimento que também é objeto do mandado de segurança nº 1016017-38-2022.8.26.0224

Valor: R\$ 100.000,00

Ação: 0010297-60.1992.8.26.0224

Descrição: Desapropriação. Autos remetidos ao cartório de registro de imóveis.

Valor: R\$ 22.936.258,59

Ação: 0008039-77.1992.8.26.0224

Descrição: Cumprimento de sentença. Desarquivado para que o perito judicial providencie o aditamento do laudo pericial.

Valor: R\$ 22.096.999,64

Ação: 0004049-15.1991.8.26.0224

Descrição: Procedimento comum cível. Arquivado definitivamente em 04/11/2022.

Valor: R\$ 21.474.836,47

Ação: 0011129-59.1993.8.26.0224

Descrição: Procedimento comum cível. Nomeção de novo perito judicial, a pedido do Município de Guarulhos.

Valor: R\$ 10.000.000,00

Ação: 0020258-58.2011.8.26.0224

Descrição: Procedimento comum cível. Aguardando digitalização.

Valor: R\$ 7.725.000,00

Ação: 0032590-67.2005.8.26.0224

Descrição: Desapropriação. Aguardando digitalização.

Valor: R\$ 7.720.775,68

## Anexo I – Riscos Fiscais

(Art. 4º, §3º da Lei Complementar nº 101, de 04 de Maio de 2000)

Ação: 0003410-46.1981.8.26.0224

Descrição: Desapropriação. Requerimento de sobrestamento do feito para que seja dado cumprimento a nota devolutiva do 1º Oficial de Registro de Imóveis de Guarulhos.

Valor: R\$ 6.817.500,00

Ação: 0008437-52.2014.8.26.0224

Descrição: Desapropriação. O processo encontra-se em honorários periciais.

Valor: R\$ 5.642.000,00

Ação: 0049417-61.2002.8.26.0224

Descrição: Desapropriação. O processo encontra-se em quitação de precatórios.

Valor: R\$ 4.500.000,00

Ação: 0001040-45.1991.8.26.0224

Descrição: Desapropriação. O processo encontra-se aguardando digitalização.

Valor: R\$ 4.034.803,00

PASSIVOS CONTINGENTES		PROVIDÊNCIAS	
DESCRIÇÃO	VALOR	DESCRIÇÃO	VALOR
Demandas judiciais trabalhistas	11.543.567,60	Utilização de valores da reserva de contingência e limitação de empenhos	11.543.567,60
Demandas judiciais	339.135.780,62		339.135.780,62
Demandas fiscais	3.649.656,21		3.649.656,21
<b>TOTAL</b>	<b>354.329.004,43</b>	<b>TOTAL</b>	<b>354.329.004,43</b>

FONTE: Procuradoria Geral do Município - Memorando Circular 002/2023-SJUPGM, 04/04/2023.

### DEMAIS RISCOS PASSIVOS

#### Frustração de Arrecadação

No que diz respeito às Receitas Próprias, com base no comportamento da arrecadação da receita própria frente à receita estimada, verificamos que tem havido nos

## Anexo I – Riscos Fiscais

(Art. 4º, §3º da Lei Complementar nº 101, de 04 de Maio de 2000)

últimos anos, uma margem de desvio que varia de 2% para cima ou para baixo. Logo, estimamos a referida frustração em R\$ 80 milhões, cuja providência é a limitação de empenhos no mesmo valor, caso se concretize, visando à manutenção do equilíbrio da execução orçamentária e a não afetação das metas fiscais estabelecidas.

### Restituição de tributos a maior

Conforme a Lei municipal 7938 de 28/09/2021, havia sido instituída a taxa de resíduos sólidos, através de cobrança única ou parcelada. Essa Lei foi revogada pela 8.043 de 13/09/2022, gerando devoluções de recursos.

### Discrepância de projeções

Considerando o histórico da elaboração das peças orçamentárias, não notamos discrepâncias de projeções capazes de afetar negativamente as contas públicas. Por esta razão entendemos que não há valor para ser estimado neste item.

DEMAIS RISCOS FISCAIS PASSIVOS		PROVIDÊNCIAS	
DESCRIÇÃO	VALOR	DESCRIÇÃO	VALOR
Frustrações de arrecadação	80.000.000,00	Limitação de Empenhos	80.000.000,00
Restituição de tributos a maior	17.490.813,62	Devolução de valores referentes à taxa do lixo	17.490.813,62
Discrepância de projeções	-	-	-
<b>TOTAL</b>	<b>97.490.813,62</b>	<b>TOTAL</b>	<b>97.490.813,62</b>

FONTES: Departamento do Tesouro – Relatório de Arrecadação da Taxa Ambiental, 21/09/2022; e Departamento de Tributos – e-mail, 19/04/2023.

### Considerações Finais

Objetivando a transparência e em atendimento à Lei de Responsabilidade Fiscal (Lei Complementar nº 101, de 04 de maio de 2000), este Anexo de Riscos Fiscais foi elaborado indicando demandas judiciais em face da Municipalidade e seus montantes, bem como riscos relacionados às frustrações de arrecadação, restituições de tributos a maior e discrepância de projeções.

Buscando o aprimoramento contínuo do anexo de Riscos Fiscais, a Secretaria da Fazenda da Prefeitura de Guarulhos trabalha para melhorar a identificação,

## **Anexo I – Riscos Fiscais**

(Art. 4º, §3º da Lei Complementar nº 101, de 04 de Maio de 2000)

mensuração e gestão dos riscos, para aperfeiçoar o resultado de todo este processo.

Esse panorama visa à realização de um diagnóstico adequado e completo dos riscos fiscais incorridos para a tomada de decisão quanto aos instrumentos capazes de mitigá-los, com esforço contínuo de aperfeiçoamento do planejamento e execução fiscal, que se traduzam em benefícios aos munícipes de Guarulhos.