



RELATÓRIO ANUAL DE AVALIAÇÃO DO PLANO PLURIANUAL 2002-2005

EXERCÍCIO 2003

AVALIAÇÃO DOS PROGRAMAS EXECUTADOS

Todo homem e toda mulher têm direito a uma cidade melhor, não importa o bairro em que mora, a idade que têm, se é pobre ou rico. Este é o princípio que orienta esta administração.

Planejamento: Reorganizar e planejar a administração para dar conta desta tarefa, resultou neste plano de 4 anos. Como plano geral, deu diretrizes e apontou a necessidade de elaborarmos outros planos mais específicos, como o Plano Diretor, o Plano de Orientação do Tráfego, o Plano de Abastecimento de Água, o Plano de Coleta de Esgoto, o Plano de Macro e Micro Drenagem, entre outros, e seus respectivos detalhamentos.

O ano de 2003 foi um ano importante para a constituição de uma proposta de eixos e diretrizes para o desenvolvimento do município. Discutimos estes eixos com toda a cidade: nas plenárias do Orçamento Participativo, nos sindicatos, em audiências públicas, com entidades religiosas, com representantes dos bairros e dos empresários, comerciantes autônomos; e que culminou na Conferência da Cidade e no documento que serviu de apoio para a construção do Plano Diretor da Cidade.

O Plano Diretor, ora em análise na Câmara Municipal, é a síntese dos consensos deste processo, e, mais que um plano de desenvolvimento exclusivamente urbanístico, conceitua que o desenvolvimento urbano seja uma ação articulada com o desenvolvimento social e econômico, portanto, as legislações e as ações elaboradas a partir de sua aprovação, devem harmonizar estas três vertentes do desenvolvimento. Com o Plano Diretor a Prefeitura dá mais um passo importante na construção de uma cidade para todos.

Mesmo com o intenso processo de planejamento participativo realizado durante o ano que passou, a administração não deixou de conquistar vários passos concretos em direção a esta cidade de todos.

Equilíbrio Regional: A Prefeitura, através do seu modelo de atendimento, está cada vez mais próxima da população. Nossa principal ação neste sentido, são as seis unidades dos postos de Atendimento Fácil. A descentralização e a distribuição territorial dos serviços e programas da Prefeitura sempre foram diretrizes perseguidas.

A divisão da cidade em 22 regiões permitiu não só que o Orçamento Participativo pudesse chegar mais próximo aos problemas locais, mas também uma melhor avaliação no que diz respeito ao planejamento de intervenções. O Equilíbrio regional fica claro na distribuição dos novos equipamentos de saúde, educação, obras de infra-estrutura e equipamentos de esporte, cultura e lazer e também nas reformas e ampliações daquelas unidades já existentes.

Os cadastramentos para os programas sociais foram todos feitos de forma descentralizada, propiciando melhores condições para que todos, possam ter acesso.



Gestão Participativa: A gestão partilhada com a sociedade é uma diretriz que permeia todas as ações desta administração. Não só nos grandes temas como o Plano Diretor e o Orçamento Municipal, mas também na implantação e execução de várias ações.

A experiência da implantação do Programa Saúde da Família em parceria com as entidades da sociedade civil, o convênio com o Hospital e Maternidade Jesus, José e Maria, a definição das intervenções no Projeto de Revitalização do Centro, o programa de mutirões de infraestrutura nos bairros, a descentralização dos recursos da educação através do Programa Prorede, a ampliação de vagas através do Programa Educricança, entre tantos outros, demonstra que com a participação da sociedade, os recursos municipais podem ser multiplicados e melhor fiscalizados.

A criação de fóruns e conselhos para a definição de políticas, acompanhamento e fiscalização de ações de áreas específicas, faz parte do conceito de reforma administrativa que esta gestão vem implantando, é base para muitas das mudanças internas que já fizemos e que precisamos continuar a fazer.

Desenvolvimento: O poder público não pode ser somente uma empresa eficiente, mas tem que ser um dos agentes aglutinadores das mudanças que precisam ser feitas para a melhoria da qualidade de vida e para o desenvolvimento econômico do município. Neste sentido, foram decisivas nossas intervenções para implantação de inúmeros empreendimentos no município, de forma organizada, gerando não só benefícios para os empreendedores, mas também para a qualidade de vida do município, assim foi na nova alça de acesso da Dutra, na região da Ponte Grande, na nova alça da Rodovia Presidente Dutra junto a Av. Aniello Pratici, a negociação do novo Trevo de Bonsucesso, entre várias outras.

Otimizando Receitas e Despesas: Os recursos públicos estão sendo tratados com muita seriedade. A honestidade, a transparência e a eficiência estão no cotidiano desta administração. Para isso se tornar possível, foram necessárias ações concretas na modernização dos sistemas de arrecadação municipal, com as melhorias implantadas no SIRF (Sistema Tributário da Receita), a implantação do GISS (Sistema de Informação do ISSQN); a implantação do piloto do sistema administrador de almoxarifados chamado SIG2M (Sistema de Gestão de Materiais e Medicamentos) junto a Secretaria de Saúde, que apresentaram muitos resultados; a implantação de sistemas de administração da despesa, a descentralização da responsabilidade dos gastos pelas secretarias e a descentralização do sistema de compras e contratações, foram necessárias para dar maior agilidade e economicidade aos gastos.

Esta seriedade também é demonstrada quando optamos pela retomada de várias obras e ações inacabadas ou mal estruturadas, e não pela criação de novas atitudes típicas da vaidade política que não contribui para o princípio da continuidade administrativa.

Em todas as áreas pudemos experimentar esta prática: a retomada do Conservatório Municipal com uma programação e recursos definidos; a obra do antigo fórum, foi revertida em favor da saúde e educação; a busca constante junto ao governo estadual para ocupar espaços importantes que estavam abandonados ou sub utilizados, como o Teatro Padre Bento; a finalização do PA Maria Dirce; a conclusão da Ponte do Cepap; a continuidade das obras da marginal Baquirivu, entre outras.

A manutenção e ampliação dos serviços e programas já existentes, foi outra orientação para a execução deste PPA. As ações de manutenção e de programas sociais passam por constantes avaliações e investimentos para que possam ampliar e melhorar o atendimento.

Desenvolvimento Social: Na área da assistência às pessoas em situação de exclusão, tivemos importantes avanços, nos projetos de segurança alimentar,



com a implantação e ampliação de várias iniciativas, na questão da garantia e defesa dos direitos da mulher, no atendimento das crianças e adolescentes em situação de rua e na área de garantia de renda mínima, com o Programa Renda Mínima, o Bolsa Auxílio ao Desempregado e o Oportunidade de Emprego ao Jovem. A amplitude destes programas, ultrapassaram seus objetivos iniciais. A participação do atendido, as repercussões na comunidade onde vivem e a articulação de diversas outras iniciativas da área de saúde, educação, habitação, trabalho e cidadania, têm trazido resultados surpreendentes, inclusive, tornando-os cidadãos mais conscientes da realidade que vivem e portanto, mais críticos dos serviços prestados pelo poder público.

Mantendo a Cidade: A manutenção da cidade é outro importante grupo de ações, que consomem boa parte dos recursos arrecadados. Sua manutenção, pode não representar avanço para a população, mas sua ausência geram transtornos. Por isso, temos tido a preocupação de garantir, otimizar e melhorar os serviços de coleta de lixo, limpeza urbana, produção e abastecimento de água, manutenção das áreas verdes e de lazer, a sinalização e o apoio as ações de segurança pública.

Apresentamos a seguir, uma síntese dos resultados mais expressivos da execução dos programas e ações do exercício de 2003:

EDUCAÇÃO

- A construção, reforma e ampliação de escolas e os convênios realizados, expandiram o número de vagas nas creches, ensino infantil e fundamental.
- A implementação do ensino destinado aos jovens e adultos, aumentou o número de pessoas atendidas através do Movimento de Alfabetização de Jovens e Adultos (MOVA) e na Educação de Jovens e Adultos (EJA).
- A implantação do Centro Educacional Adamastor, as obras de adaptação do Centro Educacional dos Pimentas, a capacitação contínua dos profissionais da área da educação, elevaram a qualidade do ensino no município, com cursos complementares oferecidos às crianças, como também, o Centro Adamastor se transformou em um centro de referência à cultura no município.

SAÚDE

- A implantação do Programa de Saúde da Família (PSF), a manutenção do Hospital e Maternidade Jesus, José e Maria, em parceria com os mantenedores, o Hospital Municipal de Urgências (HMU), o Hospital Municipal e Maternidade Guarulhos (HMMG), o Pronto Atendimento Maria Dirce, a construção de Unidades Básicas de Saúde e as reformas em diversos Equipamentos da Secretaria de Saúde;
- As ações preventivas de saúde, como as campanhas de aleitamento materno, o parto humanizado que garante 07 consultas pré-natal, coleta de papanicolau, para o tratamento precoce do câncer de útero, para detecção de pacientes HIV positivo;
- Os serviços direcionados, oferecidos às pessoas portadoras de deficiências físicas, aos dependentes de álcool e drogas, o programa DST-Aids e,
- O início da construção do Hospital dos Pimentas.

URBANISMO/TRANSPORTE E TRÂNSITO



- As obras de pavimentação e conservação de vias, as obras de adequações viárias, as implantações semafóricas e de sinalizações efetuadas no município, proporcionaram mais segurança no trânsito, melhoria do transporte e segurança ao pedestre.

SEGURANÇA PÚBLICA

- A expansão da Guarda Civil Municipal, a implantação das Ilhas de Policiamento, do Sistema de Recebimento de Chamadas, a integração do INFOCRIM Guarulhos com a Secretaria de Segurança Pública do Estado de São Paulo, possibilitaram dinamismo no atendimento das ocorrências e a ampliação da ronda escolar, ofereceu mais segurança a população.
- O atendimento de ocorrências e doações realizadas pela Defesa Civil, supriram as necessidades de caráter emergencial da população.
- O convênio para a manutenção do Corpo de Bombeiros, contribuem para a melhoria da qualidade dos serviços prestados ao município por essa corporação.

GESTÃO AMBIENTAL

- Políticas públicas de gestão ambiental foram implementadas, em parceria, visando a criação de uma zona de proteção ambiental; a participação no Comitê das Bacias Hidrográficas do Alto Tietê, a implantação de Centros de Educação Ambiental, a Fiscalização Ambiental e a implantação do Plano de Gestão Sustentável dos Resíduos Sólidos de Construção Civil e Resíduos Volumosos, implementados pelo Centro de Triagem e Transbordo e pelo Posto de Entrega Voluntária de Entulho (PEV), expressaram a preocupação com a preservação do Meio Ambiente.

CULTURA/LAZER/ESPORTE

- As ações culturais promovidas evidenciam a democratização e o acesso à cultura, através da modernização das bibliotecas municipais, da apresentação de shows musicais e de danças, das peças teatrais e da implementação do Conservatório Musical.
- A implantação de novos parques e áreas de lazer, bem como, a revitalização e manutenção de praças e áreas de lazer existentes, a reforma do Zoológico Municipal, a otimização do Bosque Maia, com atividades como a Tenda de Eventos, o incentivo aos eventos de competição esportiva, como aos de recreação, refletem a melhoria na qualidade de vida dos municípios.

TRABALHO/ASSISTÊNCIA SOCIAL/HABITAÇÃO

- A continuidade dos programas sociais, Bolsa Auxílio ao Desempregado e Oportunidade de Emprego ao Jovem, proporcionaram a capacitação das pessoas atendidas.
- A Casa Estar (Albergue Municipal), prestou atendimento ao migrante e a população em situação de rua,
- O Programa Garantia e Defesa dos Direitos das Mulheres, através das Casas Rosas, Margaridas e Beths garantiram abrigo as mulheres e nas Casas Clara Maria I, II e III, os cursos foram direcionados às gestantes e a qualificação da mulher.
- As Casas Abrigos e destinadas às crianças e aos adolescentes, possibilitaram o abrigo, a inserção e o retorno de crianças ao meio familiar.



- Os Programas Renda Mínima, Bolsa Escola, complementaram a renda familiar e outras ações voltadas à geração de renda, incentivaram a formação de cooperativas e promoveram a qualificação profissional, através dos cursos ministrados.
- O Programa de Segurança Alimentar, cuja meta é Fome Zero no município, através do Restaurante Popular de Solidariedade, do Banco de Alimentos, do Sopa Solidário, da Padaria Pão Nosso, do Café Escola Aprendiz e do Café para o Desempregado, atenderam a população excluída.
- Na área de habitação o déficit foi minimizado através da concessão dos títulos de direito real de uso, pelo Programa de Arrendamento Residencial, através da regularização de loteamentos irregulares ou clandestinos, da urbanização de lotes e de favelas, e da geração de novas moradias.

ATENDIMENTO À POPULAÇÃO

- A Central de Atendimento Fácil e os postos descentralizados, proporcionaram agilidade e qualidade no atendimento ao cidadão.

SAAE

- O aumento do volume de água ofertado à população, cresceu de 9,4 milhões para 11,2 milhões de m³., com implantação de 38 Km de redes de água e foi ampliado em 41 Km a rede de coleta de esgoto.

FINANÇAS PÚBLICAS

- A Modernização Fiscal e Tributária, incrementou a arrecadação de receitas próprias, e a política fiscal austera com rígido controle de gastos, possibilitou que as obras e programas fossem feitos com recursos próprios sem novos endividamentos, inclusive com a redução da dívida do município, ou seja, fazendo mais e gastando menos.

O Plano Plurianual expressa um pacto do Executivo com a sociedade, na solução de problemas históricos do município.

Neste segundo ano de execução do PPA, os objetivos traçados foram plenamente atingidos, tanto em relação às Receitas, como na execução dos Programas.

Coerente com a política fiscal, a quantificação dos programas e suas ações, foi baseada na previsão de recursos fiscais para o período. O Governo adotou um modelo gerencial voltado para a obtenção de resultados concretos, medidos pelo seus efeitos na sociedade e pela evolução dos indicadores.

A seguir, apresentamos os Programas elencados por tema, com os indicadores e produtos, gerados no exercício de 2003: