



MUNICÍPIO DE GUARULHOS
NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS

EXERCÍCIO 2025

INTRODUÇÃO

O Município de Guarulhos, pessoa jurídica de direito público interno, possui sede administrativa estabelecida na Avenida Bom Clima, 91, Bairro Bom Clima, Guarulhos/SP.

As demonstrações contábeis detalhadas nesta Nota Explicativa referem-se às ações governamentais executadas pelo Poder Executivo (Prefeitura de Guarulhos), Poder Legislativo (Câmara Municipal de Guarulhos) e o Instituto de Previdência dos Funcionários Públicos Municipais de Guarulhos (IPREF).

As demonstrações contábeis referentes ao Município de Guarulhos, foram elaboradas em correspondência com a seguinte legislação e normas seguintes:



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

- Lei nº 4.320/64, que estatui normas gerais de Direito Financeiro para elaboração e controle dos orçamentos e balanços da União, dos estados, dos municípios e do Distrito Federal;
- Lei Complementar nº 101/2000, que estabelece normas de finanças públicas voltadas para a responsabilidade na gestão fiscal;
- Lei Municipal nº 7982/2021 de 29/12/2021, que dispõe sobre o Plano Plurianual para o quadriênio 2022/2025;
- Lei Municipal nº 8300/2024 de 18/06/2024, que estabelece as Diretrizes Orçamentárias para o exercício financeiro de 2025;
- Lei Municipal nº 8334/2024 de 27/12/2024, que dispõe sobre a estimativa da Receita e fixação da Despesa da Prefeitura de Guarulhos para o exercício de 2025; - Manual de Contabilidade Aplicada ao Setor Público – MCASP 11ª Edição, publicado pela Secretaria do Tesouro Nacional, bem como das Normas Brasileiras de Contabilidade Aplicadas ao Setor Público (NBCASPs) e outras normas que regulam o assunto.

Ante o exposto, as demonstrações contábeis comentadas neste texto de Notas Explicativas, referentes ao exercício 2025 contemplam os seguintes órgãos:

- Prefeitura Municipal de Guarulhos;
- Câmara Municipal de Guarulhos;
- Instituto de Previdência dos Funcionários Públicos Municipais de Guarulhos (IPREF).



MUNICÍPIO DE GUARULHOS
NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

DEMONSTRAÇÕES CONTÁBEIS APRESENTADAS

As demonstrações contábeis detalhadas nesta nota explicativa são o Balanço Orçamentário, Balanço Financeiro, Balanço Patrimonial, Demonstração das Variações Patrimoniais e Demonstração do Fluxo de Caixa, referentes ao exercício financeiro de 2025.

As mencionadas demonstrações e suas respectivas notas explicativas estão apresentadas com valores expressos em reais (R\$).



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

BALANÇO ORÇAMENTÁRIO

A Lei nº 4.320/1964, prevê a elaboração do Balanço Orçamentário e dispõe que ele demonstrará as receitas e despesas previstas em confronto com as realizadas. Neste sentido, o Balanço Orçamentário demonstrará as receitas detalhadas por categoria econômica e origem, especificando a previsão inicial, a previsão atualizada para o exercício, a receita realizada e o saldo, que corresponde ao excesso ou insuficiência de arrecadação. Demonstrará, também, as despesas por categoria econômica e grupo de natureza da despesa, discriminando a dotação inicial, a dotação atualizada para o exercício, as despesas empenhadas, as despesas liquidadas, as despesas pagas e o saldo da dotação

De acordo com a Lei Municipal nº 8.334 de 27 de dezembro de 2024 (Lei Orçamentária Anual), a receita prevista para o Município de Guarulhos no exercício de 2025 foi de R\$ 6.912.738.400,00 (seis bilhões, novecentos e doze milhões, setecentos e trinta e oito mil e quatrocentos reais). Ocorreram atualizações por meio de suplementações orçamentárias resultando em uma previsão atualizada de R\$ 7.387.136.452,09 (sete bilhões, trezentos e oitenta e sete milhões, cento e trinta e seis mil, quatrocentos e cinquenta e dois reais e nove centavos). A receita realizada no exercício de 2025 foi de R\$ 7.239.732.828,29 (sete bilhões, duzentos e trinta e nove milhões, setecentos e trinta e dois mil, oitocentos e vinte e oito reais e vinte e nove centavos), assim distribuída:



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

RECEITA	PREVISÃO INICIAL	PREVISÃO ATUALIZADA (a)	RECEITA REALIZADA (b)	SALDO (c) = (b-a)
Receitas Correntes	6.635.284.700,00	6.972.513.439,72	7.026.799.633,99	54.286.194,27
Receitas de Capital	277.453.700,00	414.623.012,37	212.933.194,30	-201.689.818,07
TOTAL DA RECEITA	6.912.738.400,00	7.387.136.452,09	7.239.732.828,29	-147.403.623,80

Fonte: "Anexo 12 – Balanço Orçamentário 2025 - consolidado" <https://www.guarulhos.sp.gov.br/contas-publicas/balanco/2025>

Adicionalmente, a despesa fixada (dotação inicial) na Lei Municipal nº 8.334 de 27 de dezembro de 2024 (Lei Orçamentária Anual) para o Município de Guarulhos no exercício de 2025 foi de R\$ 6.912.738.400,00 (seis bilhões, novecentos e doze milhões, setecentos e trinta e oito mil e quatrocentos reais) e atualizada de R\$ 7.735.059.137,41 (sete bilhões, setecentos e trinta e cinco milhões, cinquenta e nove mil, cento e trinta e sete reais e quarenta e um centavos). As despesas empenhadas foram de R\$ 6.966.575.615,10 (seis bilhões, novecentos e sessenta e seis milhões, quinhentos e setenta e cinco mil, seiscentos e quinze reais e dez centavos), liquidadas R\$ 6.634.671.459,22 (seis bilhões, seiscentos e trinta e quatro milhões, seiscentos e setenta e um mil, quatrocentos e cinquenta e nove reais e vinte e dois centavos) e pagas de R\$ 6.335.579.491,38 (seis bilhões, trezentos e trinta e cinco milhões, quinhentos e setenta e nove mil, quatrocentos e noventa e um reais e trinta e oito centavos).

DESPESA	DOTAÇÃO INICIAL (d)	DOTAÇÃO ATUALIZADA (e)	DESPESA EMPENHADA (f)	DESPESA LIQUIDADADA (g)	DESPESA PAGA (i)	SALDO DA DOTAÇÃO (h)=(e)-(f)
Despesas Correntes	5.855.271.293,82	6.494.371.642,17	6.303.048.390,80	6.101.544.442,44	5.846.451.507,81	191.323.251,37
Despesas de Capital	511.906.333,50	752.155.534,42	525.294.333,04	394.894.125,52	350.895.092,31	226.861.201,38
Reserva de Contingência	138.244.072,68	544.430,00	0	0	0	544.430,00
Reserva do RPPS	356.733.300,00	349.733.300,00	0	0	0	349.733.300,00
Amortização da dívida	50.583.400,00	138.254.230,82	138.232.891,26	138.232.891,26	138.232.891,26	21.339,56
TOTAL DA DESPESA	6.912.738.400,00	7.735.059.137,41	6.966.575.615,10	6.634.671.459,22	6.335.579.491,38	768.483.522,31

Fonte: "Anexo 12 – Balanço Orçamentário 2025 - consolidado" <https://www.guarulhos.sp.gov.br/contas-publicas/balanco/2025>



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

Execução do Balanço Orçamentário Consolidado no exercício de 2025:

Conforme quadro detalhado a seguir, a execução orçamentária do Município de Guarulhos, no exercício de 2025, evidencia que as receitas arrecadadas alcançaramo montante de R\$ 7.239.732.828,29 (sete bilhões duzentos e trinta e nove milhões setecentos e trinta e dois mil oitocentos e vinte e oito reais e vinte e nove centavos) e as despesas empenhadas R\$ 6.966.575.615,10 (seis bilhões novecentos e sessenta e seis milhões quinhentos e setenta e cinco mil seiscentos e quinze reais e dez centavos). O confronto desses valores reflete o resultado orçamentário, que se traduz em um superávitde R\$ 273.157.213,19 (duzentos e setenta e três milhões cento e cinquenta e sete mil duzentos e treze reais e dezenove centavos).

RECEITA 2025	VALOR	%	DESPESA 2025	VALOR	%
Receitas Correntes	7.026.799.633,99	97,06%	Despesas Correntes	6.303.048.390,80	87,06%
Receita Tributária	2.418.499.007,06	33,41%	Pessoal e Encargos Sociais	2.697.865.940,94	37,26%
Receita de Contribuições	500.640.577,47	6,92%	Juros e Encargos Da Dívida	143.263.502,13	1,98%
Receita Patrimonial	190.600.627,29	2,63%	Outras Despesas Correntes	3.461.918.947,73	47,82%
Receita de Serviços	66.057.746,54	0,91%			
Transferências Correntes	3.646.910.323,48	50,37%	Despesas de Capital	663.527.224,30	9,17%
Outras Receitas Correntes	204.091.352,15	2,82%	Investimentos	524.273.830,37	7,24%
			Inversões Financeiras	1.020.502,67	0,01%
Receitas de Capital	212.933.194,30	2,94%	Amortização da Dívida/Refinanciamento	138.232.891,26	1,91%
Operações de Crédito	126.452.717,52	1,75%			
Alienação de Bens	2.079.779,10	0,03%			
Amortização de Empréstimos	0,00	0,00%			
Transferência de Capital	59.972.989,45	0,83%			
Outras Receitas de Capital	24.427.708,23				
TOTAL DAS RECEITAS	7.239.732.828,29	100,00%	TOTAL DAS DESPESAS	6.966.575.615,10	96,23%
DÉFICIT		0,00%	SUPERÁVIT	273.157.213,19	3,77%
TOTAL	7.239.732.828,29	100,00%	TOTAL	7.239.732.828,29	100,00%

Fonte: "Anexo 12 – Balanço Orçamentário 2025 - consolidado" <https://www.guarulhos.sp.gov.br/contas-publicas/balanco/2025>



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

Ante o exposto, considerando as despesas empenhadas e as receitas realizadas/arrecadadas no exercício 2024, o resultado orçamentário do Município de Guarulhos foi superavitário em R\$ 273.157.213,19 (duzentos e setenta e três milhões cento e cinquenta e sete mil duzentos e treze reais e dezenove centavos), conforme demonstrado na tabela a seguir:

TOTAL DA RECEITA ARRECADADA (A)	7.239.732.828,29
TOTAL DA DESPESA REALIZADA (B)	6.966.575.615,10
SUPERÁVIT/DÉFICIT ORÇAMENTÁRIO (C) = (A-B)	273.157.213,19

Fonte: “Anexo 12 – Balanço Orçamentário 2025 - consolidado” <https://www.guarulhos.sp.gov.br/contas-publicas/balanco/2025>



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

1. EXECUÇÃO DA RECEITA ORÇAMENTÁRIA

De acordo com o MCASP (Manual de Contabilidade Aplicada ao Setor Público), 11ª Edição, as Receitas Orçamentárias “são disponibilidades de recursos financeiros que ingressam durante o exercício e que aumentam o saldo financeiro da instituição. Instrumento por meio do qual se viabiliza a execução das políticas públicas, as receitas orçamentárias são fontes de recursos utilizadas pelo Estado em programas e ações cuja finalidade precípua é atender as necessidades públicas e demandas da sociedade.”. Estas receitas transitam pelo patrimônio do Poder Público e estão previstas na Lei Orçamentária Anual – LOA.

No exercício de 2025 as receitas realizadas/arrecadadas pelo Município de Guarulhos apresentaram a seguinte posição:

	Prefeitura	IPREF	Consolidado	% Realizada/Prevista
Receita Prevista atualizada	6.899.163.152,09	487.973.300,00	7.387.136.452,09	100%
Receita Realizada	6.673.926.953,60	565.805.874,69	7.239.732.828,29	98,00%
Resultado	-225.236.198,49	77.832.574,69	-147.403.623,80	-2,00%

* Fonte: “Anexo 12 – Balanço Orçamentário 2025 - consolidado” <https://www.guarulhos.sp.gov.br/contas-publicas/balanco/2025>

**IPREF: Instituto de Previdência dos Funcionários Públicos Municipais de Guarulhos

Obs: A Câmara Municipal de Guarulhos não apresentou receita orçamentária no exercício 2025.

Conforme tabela acima, a receita realizada/arrecadada foi inferior à previsão orçamentária em R\$ 147.403.623,80 (cento e quarenta e sete milhões quatrocentos e três mil seiscientos e vinte e três reais e oitenta centavos), ou seja, apresentou um déficit de arrecadação de 2% (dois por cento).



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

Na realização/arrecadação da Receita Orçamentária a Prefeitura Municipal de Guarulhos participou com 92,18% (noventa e dois inteiros e dezoito centésimos), cabendo ao IPREF (Instituto de Previdência dos Funcionários Públicos Municipais de Guarulhos) a complementação de 7,82% (sete inteiros e oitenta e dois centésimos). A Câmara Municipal de Guarulhos não obteve receita orçamentária no exercício 2025.

Tabela a seguir:

Receita Realizada	Prefeitura	IPREF	Consolidado
Receitas Correntes	6.460.993.759,30	565.805.874,69	7.026.799.633,99
Receitas de Capital	212.933.194,30	0,00	212.933.194,30
Total	6.673.926.953,60	565.805.874,69	7.239.732.828,29
% Participação/Total	92,18%	7,82%	100,00%



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

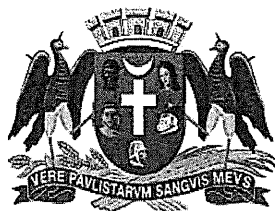
RECEITA CORRENTE

Conforme o MCASP 11ª Edição, as Receitas Orçamentárias Correntes são arrecadadas dentro do exercício financeiro, aumentam as disponibilidades financeiras do ente público e constituem instrumento para financiar os objetivos definidos nos programas e ações orçamentários, com vistas a satisfazer finalidades públicas.

Classificam-se como correntes as receitas provenientes de tributos; de contribuições; da exploração do patrimônio estatal (Patrimonial); da exploração de atividades econômicas (Agropecuária, Industrial e de Serviços); de recursos financeiros recebidos de outras pessoas de direito público ou privado, quando destinadas a atender despesas classificáveis em Despesas Correntes (Transferências Correntes); por fim, demais receitas que não se enquadram nos itens anteriores, nem no conceito de receita de capital (Outras Receitas Correntes).

No exercício de 2025 as Receitas Correntes do Município de Guarulhos alcançaram o montante de R\$ 7.026.799.633,99 (sete bilhões vinte e seis milhões setecentos e noventa e nove mil seiscentos e trinta e três reais e noventa e nove centavos).

Na tabela a seguir, segue comparativo com exercício 2024.



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

	JAN-DEZ (2024)	JAN-DEZ (2025)	DIFERENÇA	VARIAÇÃO EM %	REAL
Receitas Correntes	6.693.948.624,98	7.026.799.633,99	332.851.009,01	5,0%	0,7%
Receita Tributária	2.220.224.730,65	2.418.499.007,06	198.274.276,41	8,9%	4,5%
IPTU	684.813.091,09	696.208.037,87	11.394.946,78	1,7%	-2,5%
ISSQN	1.045.167.714,79	1.225.315.455,66	180.147.740,87	17,2%	12,4%
ITBI	113.635.401,48	116.317.688,07	2.682.286,59	2,4%	-1,8%
IRRF	283.516.811,20	294.830.999,69	11.314.188,49	4,0%	-0,3%
Taxa	92.740.959,24	85.576.255,87	-7.164.703,37	-7,7%	-11,5%
Contribuição de Melhoria	350.752,85	250.569,90	-100.182,95	-28,6%	-31,5%
Receitas de Contribuições	445.104.865,89	500.640.577,47	55.535.711,58	12,5%	7,9%
Receita Patrimonial	170.274.906,51	190.600.627,29	20.325.720,78	11,9%	7,4%
Receitas Serviços	76.344.369,10	66.057.746,54	-10.286.622,56	-13,5%	-17,0%
Transferências Correntes	3.453.539.138,07	3.646.910.323,48	193.371.185,41	5,6%	1,3%
Demais Receitas Correntes	328.460.614,76	204.091.352,15	-124.369.262,61	-37,9%	-40,4%

Fonte: “Anexo 12 – Balanço Orçamentário 2024 - consolidado” <https://www.guarulhos.sp.gov.br/contas-publicas/balanco/2024>

“Anexo 12 - Balanço Orçamentário 2025 - consolidado” <https://www.guarulhos.sp.gov.br/contas-publicas/balanco/2025>

IPCA Acumulado 2025: 4,26%

A Receita Tributária, destacada na tabela acima, representa importante fonte de arrecadação própria do Município de Guarulhos. Ela é composta pela arrecadação dos Impostos, Taxas e Contribuição de Melhoria. No exercício 2025 a arrecadação total foi de R\$ 2.418.499.007,06 (dois bilhões quatrocentos e dezoito milhões quatrocentos e noventa e nove mil e sete reais e seis centavos), com aumento de aproximadamente 8,9% (oito inteiros e nove décimos por cento) em relação ao exercício de 2024.



MUNICÍPIO DE GUARULHOS
NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

A tabela a seguir detalha as Transferências Correntes, com arrecadação no exercício 2025 de R\$ 3.646.910.323,48 (três bilhões seiscentos e quarenta e seis milhões novecentos e dez mil trezentos e vinte e três reais e quarenta e oito centavos), sendo uma das principais fontes de recursos para manutenção das atividades públicas no Município de Guarulhos:

Transferências Correntes	2024	2025	Diferença	Varição %
Transferências da União e de suas entidades	613.993.602,91	682.934.004,26	68.940.401,35	11,2%
Transferências dos Estados e do Distrito Federal e de suas Entidades	2.013.200.511,10	2.098.813.175,63	85.612.664,53	4,3%
Transferência dos Municípios e de suas Entidades	-	-	-	0,0%
Transferências de Instituições Privadas	385.057,03	3.412.039,24	3.026.982,21	786,1%
Transferência de Outras Instituições Públicas	825.488.655,60	861.214.123,87	35.725.468,27	4,3%
Transferências do Exterior	-	-	-	0,0%
Transferências de Pessoas Físicas	450.697,28	536.980,48	86.283,20	19,1%
Outras transferências correntes	20.614,15	-	- 20.614,15	-100,0%
Total	3.453.539.138,07	3.646.910.323,48	193.371.185,41	5,6%

Fonte: “Anexo 12 – Balanço Orçamentário 2025 - consolidado” <https://www.guarulhos.sp.gov.br/contas-publicas/balanco/2025>

Comparativamente ao exercício de 2024, houve um acréscimo no exercício 2025 de 5,6% (cinco inteiros e seis décimos por cento). Os valores mais expressivos que contribuíram para a arrecadação das transferências correntes são, conforme demonstrativo acima, os provenientes dos Estados, de outras Instituições Públicas e da União, respectivamente.



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

As transferências correntes da União apresentaram um aumento de 11,2% (onze inteiros e dois décimos por cento) quando comparado ao exercício anterior. No exercício 2025, estes recursos referem-se a transferências:

- decorrentes de participação na receita da União: cota-parte do Fundo de Participação dos Municípios (cota mensal e cota extraordinária 1%) e cota-parte do Imposto sobre a Propriedade Territorial Rural.
- das compensações financeiras pela exploração de recursos naturais: Cota-parte da Compensação Financeira pela Exploração de Recursos Minerais (CFEM) e Cota-Parte do Fundo Especial do Petróleo (FEP)
- do Sistema Único de Saúde (SUS): para manutenção das ações e serviços públicos de saúde e estruturação da respectiva rede de serviços.
- do Fundo Nacional do Desenvolvimento da Educação (FNDE): referente ao Salário educação, Programa Nacional de alimentação escolar (PNAE) e Programa de Apoio ao transporte escolar (PNATE).
- de recursos de complementação da União ao Fundo de manutenção e desenvolvimento da educação básica e de valorização dos profissionais da educação (FUNDEB).
- de recursos do Fundo Nacional de Assistência Social (FNAS)

As transferências correntes dos Estados e suas entidades apresentaram um leve aumento de 4,3% (quatro inteiros, três décimos por cento) quando comparado ao exercício anterior.

No exercício 2025, esses recursos referem-se a transferências:

- decorrentes de participação na Receita do Estado: cota-parte do ICMS, cota-parte do IPVA, cota-parte do IPI, cota-parte da Contribuição de



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

Intervenção no Domínio Econômico.

- de compensação financeira referente Exploração de Gás, Energia Elétrica, Óleo Bruto e Xisto Betuminoso.
- do Sistema Único de Saúde (SUS) repassados pelo Governo do Estado de São Paulo.

As transferências de outras instituições públicas, tais quais aquelas realizadas pelos Estados e suas entidades, apresentaram aumento de 4,3% (quatro inteiros, três décimos por cento) quando comparado ao exercício anterior e referem-se majoritariamente a recursos do FUNDEB (Fundo de Manutenção e Desenvolvimento da Educação Básica e de Valorização dos Profissionais da Educação).



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

RECEITA DE CAPITAL

De acordo com o MCASP (11ª Edição), as Receitas Orçamentárias de Capital são arrecadadas dentro do exercício financeiro, aumentam as disponibilidades financeiras do ente público e são instrumentos de financiamento dos programas e ações orçamentários, a fim de se atingirem as finalidades públicas. São provenientes tanto da realização de recursos financeiros oriundos da constituição de dívidas e da conversão, em espécie, de bens e direitos, quanto de recursos recebidos de outras pessoas de direito público ou privado e destinados a atender despesas classificáveis em Despesas de Capital.

As Receitas de Capital do Município de Guarulhos alcançaram, no exercício 2025, o montante de R\$ 212.933.194,30 (duzentos e doze milhões novecentos e trinta e três mil cento e noventa e quatro reais e trinta centavos.), apresentando um decréscimo de 59,6% (cinquenta e nove inteiros e seis décimos por cento) em relação ao exercício de 2024. A tabela a seguir demonstra a evolução das receitas de capital realizadas no exercício 2025 comparativamente ao exercício de 2024.

	JAN-DEZ (2024)	JAN-DEZ (2025)	EM VALOR	VARIAÇÃO EM %	REAL
Receitas de Capital	466.474.058,18	212.933.194,30	-277.968.572,11	-59,6%	-61,2%
Operações de Crédito	384.981.864,49	126.452.717,52	-258.529.146,97	-67,2%	-68,5%
Alienação de Bens	160.089,40	2.079.779,10	1.919.689,70	1199,1%	1146,1%
Amortização de Empréstimos	0,00	0,00	0,00	0,0%	-
Transferências de Capital	81.332.104,29	59.972.989,45	-21.359.114,84	-26,3%	-29,3%
Outras Receitas de Capital	0,00	24.427.708,23	24.427.708,23	0,0%	N/A

Fonte: "Anexo 12 – Balanço Orçamentário 2024 - consolidado" <https://www.guarulhos.sp.gov.br/contas-publicas/balanco/2024>

Fonte: "Anexo 12 – Balanço Orçamentário 2025 - consolidado" <https://www.guarulhos.sp.gov.br/contas-publicas/balanco/2025>

IPCA Acumulado 2025: 4,26%



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

As rubricas mais significativas que contribuíram para a arrecadação das Receitas de Capital no exercício 2025 foram:

- a) Operações de Crédito no valor de R\$ 126.452.717,52 (cento e vinte e seis milhões quatrocentos e cinquenta e dois mil setecentos e dezessete reais e cinquenta e dois centavos) captados no mercado interno e externo.

As operações de crédito no mercado interno no valor de R\$ 70.982.717,52 (setenta milhões novecentos e oitenta e dois mil setecentos e dezessete reais e cinquenta e dois centavos) financiaram os seguintes programas:

- “Programa Desenvolve SP” para a manutenção e conservação da infraestrutura viária (Lei 7987/2022);
- PROSEG Guarulhos BNDES/BID – (Lei 8040/2022)
- “Programa de Saneamento” para tratamento de esgoto sanitário (Vertente 3 ETE São Miguel);
- “Programas de Modernização da Administração Pública”: Programa Nacional de Apoio à Modernização Administrativa e Fiscal dos Municípios Brasileiros (PNAFM 3ª fase) e Programa de Modernização da Administração Tributária e da gestão dos setores sociais básicos (PMAT-BNDES)
- Programa de Modernização da Administração Tributária e da Gestão dos Setores Sociais Básicos - PMAT - BNDES

As operações de crédito no mercado externo no valor de R\$ 55.470.000,00 (cinquenta e cinco milhões quatrocentos e setenta mil reais) financiaram o Programa de Macrodrenagem e Controle de Inundações do Rio Baquirivú-Guaçu (CAF).

- b) Transferências de Capital, no valor de R\$ 59.972.989,45 (cinquenta e nove milhões novecentos e setenta e dois mil novecentos e oitenta e nove reais e quarenta e cinco centavos), sendo R\$ 17.593.568,12 (dezessete milhões quinhentos e noventa e três mil quinhentos e sessenta e oito reais e doze centavos) referentes a transferências da União, e R\$ 42.379.421,33 (quarenta e dois milhões trezentos e setenta e nove mil quatrocentos e vinte e um reais e trinta e três centavos) referentes a transferência dos Estados, DF e de suas entidades.



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

Os recursos oriundos de transferências de capital da União foram os seguintes:

- Recursos do Sistema Único de Saúde (SUS) para o Fundo Municipal de Saúde (FMS – transferência fundo a fundo): destinado à implantação, consolidação e manutenção do Sistema Único de Saúde (SUS) no município de Guarulhos.
- Recursos destinados a programas de saneamento básico, obras de controle de enchentes – Bacia do Córrego Iguazu Tietê.
- Recurso do Fundo Nacional de Assistência Social (FNAS) assistência aos pais e amigos dos excepcionais de Guarulhos.
- Recursos destinados ao Programa Intervenção em Favelas – APF.

Os recursos oriundos de transferências de capital dos Estados foram os seguintes:

- Transferência de convênio destinado a programas de infraestrutura em transporte: Obras de Infraestrutura Urbana; Execução de Obras de Recapeamento Asfáltico, Recomposição de Guias, Sarjetas, Sarjetões e Passeio em Concreto no Município de Guarulhos.
- Transferência de convênio destinado a Realização do Projeto Reforma e Revitalização São José da Lage.
- Outras transferências: destacam-se os recursos para atender ao contrato de prestação de serviço público de abastecimento de água e esgoto sanitário no Município de Guarulhos e execuções de ações complementares de saneamento ambiental, habitação, drenagem e outras infraestrutura urbana (SABESP/FMSAI).



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

2. EXECUÇÃO DAS DESPESAS ORÇAMENTÁRIAS

A Despesa Orçamentária pública é o conjunto de dispêndios realizados pelos entes públicos para o funcionamento e manutenção dos serviços públicos prestados à sociedade. Neste sentido, é toda transação que depende de autorização legislativa, na forma de consignação de dotação orçamentária, para ser efetivada.

A tabela a seguir apresenta uma síntese da movimentação da Despesa Orçamentária do Município de Guarulhos, ocorrida no exercício 2025, onde observa-se que a Execução da Despesa Orçamentária atingiu o montante de R\$ 6.966.575.615,10 (seis bilhões novecentos e sessenta e seis milhões quinhentos e setenta e cinco mil seiscentos e quinze reais e dez centavos), dados consolidados, e representou 90,1% (noventa inteiros e um décimo por cento) do total dos créditos autorizados no montante de R\$ 7.735.059.137,41 (sete bilhões setecentos e trinta e cinco milhões cinquenta e nove mil cento e trinta e sete reais e quarenta e um centavos), gerando uma economia orçamentária, quando se compara os créditos autorizados *versus* despesas empenhadas de R\$ 768.483.522,31 (setecentos e sessenta e oito milhões quatrocentos e oitenta e três mil quinhentos e vinte e dois reais e trinta e um centavos).

As despesas liquidadas foram de R\$ 6.634.671.459,22 (seis bilhões seiscentos e trinta e quatro milhões seiscentos e setenta e um mil quatrocentos e cinquenta e nove reais e vinte e dois centavos), representando 95,2% (noventa e cinco inteiros e dois décimos por cento) das despesas empenhadas.

Já as despesas pagas referente a execução orçamentária no exercício de 2025 foram de R\$ 6.335.579.491,38 (seis bilhões trezentos e trinta e cinco milhões quinhentos e setenta e nove mil quatrocentos e noventa e um reais e trinta e oito centavos), representando 95,5% (noventa e cinco inteiros e cinco décimos por cento) do total de despesas liquidadas de 2025.



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

Despesas Totais	R\$	% em relação ao item anterior
Dotação Inicial para 2025	6.912.738.400,00	
Dotação Atualizada para 2025	7.735.059.137,41	
Despesas Empenhadas em 2025	6.966.575.615,10	90,1%
Despesas Liquidadas em 2025	6.634.671.459,22	95,2%
Despesas Pagas em 2025	6.335.579.491,38	95,5%

Fonte: "Anexo 12 – Balanço Orçamentário 2025 - consolidado" <https://www.guarulhos.sp.gov.br/contas-publicas/balanco/2025>

DESPEZA POR CATEGORIA ECONÔMICA E GRUPO DE NATUREZA DE DESPESA

A Despesa Orçamentária é classificada em duas categorias econômicas: Despesas Correntes e Despesas de Capital.

Na categoria Despesas Correntes classificam-se as despesas que não contribuem, diretamente, para a formação ou aquisição de um bem de capital.

Na categoria Despesas de Capital classificam-se as despesas que contribuem, diretamente, para a formação ou aquisição de um bem de capital.

A tabela a seguir demonstra as despesas consolidadas do Município de Guarulhos por categoria econômica e por grupo de natureza de despesas:



MUNICÍPIO DE GUARULHOS
NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

	EMPENHADA (A)	LIQUIDADADA (B)	PAGA (C)	% LIQUIDADADO (D)=B/A	% PAGO (E) = C/B
Despesas Correntes	6.303.048.390,80	6.101.544.442,44	5.846.451.507,81	96,80%	95,8%
Pessoal e Encargos Sociais	2.697.865.940,94	2.696.086.906,14	2.652.163.741,40	99,934%	98,4%
Juros e Encargos da Dívida	143.263.502,13	143.263.502,13	143.263.502,12	100,00%	100,0%
Outras Despesas Correntes	3.461.918.947,73	3.262.194.034,17	3.051.024.264,29	94,23%	93,5%
Despesas de Capital	663.527.224,30	533.127.016,78	489.127.983,57	80,35%	91,7%
Investimentos	524.273.830,37	393.882.172,85	349.883.139,64	75,13%	88,8%
Inversões Financeiras	1.020.502,67	1.011.952,67	1.011.952,67	99,16%	100,0%
Amortização de Dívidas	138.232.891,26	138.232.891,26	138.232.891,26	100,00%	100,0%
Despesa Total	6.966.575.615,10	6.634.671.459,22	6.335.579.491,38	95,24%	95,5%

Fonte: “Anexo 12 – Balanço Orçamentário 2024- consolidado” <https://www.guarulhos.sp.gov.br/contas-publicas/balanco/2024>

Na análise da tabela acima, verifica-se que as despesas correntes, que compreendem os gastos para manutenção dos serviços públicos, foram empenhados em 2025 o montante de R\$ 6.303.048.390,80 (seis bilhões trezentos e três milhões quarenta e oito mil trezentos e noventa reais e oitenta centavos), assim distribuídos:

- Pessoal e Encargos Sociais – R\$ 2.697.865.940,94 (dois bilhões seiscentos e noventa e sete milhões oitocentos e sessenta e cinco mil novecentos e quarenta reais e noventa e quatro centavos);
- Juros e Encargos da Dívida – R\$ 143.263.502,13 (cento e quarenta e três milhões duzentos e sessenta e três mil quinhentos e dois reais e treze centavos);



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

- Outras Despesas Correntes – R\$ 3.461.918.947,73 (três bilhões quatrocentos e sessenta e um milhões novecentos e dezoito mil novecentos e quarenta e sete reais e setenta e três centavos);

As Despesas de Capital constituem despesas da Administração Pública com a intenção de adquirir ou construir bens de capital que contribuirão para a produção ou geração de bens e serviços. Essa categoria divide-se em: Investimentos, Inversões Financeiras e Amortização da Dívida.

Constata-se na tabela anterior que as despesas de capital empenhadas pelo Município de Guarulhos no exercício 2025 foram de R\$ 663.527.224,30 (seiscentos e sessenta e três milhões quinhentos e vinte e sete mil duzentos e vinte e quatro reais e trinta centavos), com destaque para rubrica de investimentos com execução de R\$ 524.273.830,37 (quinhentos e vinte e quatro milhões duzentos e setenta e três mil oitocentos e trinta reais e trinta e sete centavos), direcionado principalmente às seguintes obras/programas:

- Projetos de engenharia e execução de obras de pavimentação, recapeamento e recuperação de ruas em bairros como Taboão, Água Azul, Bonsucesso, Tanque Grande e Jardim Aracília,
- Obras de canalização do Córrego Cocho Velho (Trecho 2, localizado entre a Av. Papa João Paulo I e a Rodovia Presidente Dutra),
- Pavimentação asfáltica, drenagem, guias e passeio em concreto nas vias da Vila Fátima e localidades adjacentes,
- Obras de pavimentação, sinalização, iluminação e paisagismo na Avenida Projetada e na Avenida Monteiro Lobato,
- Serviços especializados de engenharia para a construção do Corredor de Ônibus Jamil João Zarif, parte integrante do Programa de Macrodrenagem e Controle de Enchentes do Rio Baquirivu-Guaçu,



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

- Construção de lóculos e gavetas mortuárias em concreto armado no Cemitério Nossa Senhora do Bonsucesso,
- Obras de cobertura e fechamento do perímetro da área das piscinas do CEU Parque São Miguel,
- Construção de central municipal de triagem de materiais recicláveis,
- Aquisição de um caminhão (Equipamento Blindado de Prevenção de Distúrbios) para suporte às operações da Guarda Civil Municipal,
- Obras de reforma, ampliação e revitalização da Ouvidoria da Guarda Civil.

DESPESAS POR FUNÇÃO DE GOVERNO

A Classificação das Funções de Governo é um tipo de classificação orçamentária utilizada pela administração pública e que representa a agregação dos créditos distribuídos pelos grandes objetivos das políticas públicas. As funções de governo são as constantes da Portaria nº 42, de 14 de abril de 1999 e suas atualizações. A tabela abaixo elenca as despesas empenhadas por função no Município de Guarulhos:



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

	Funções	Autorizada (A)	Empenhada (B)	Diferença (C) = (A) - (B)	% Empenhada sobre autorizada (B)/(A)	% Participação sobre valor total empenhado
1	Legislativa	151.124.404,83	151.124.404,83	-	100,0%	2,3%
2	Judiciária	13.662.138,62	13.500.466,08	161.672,54	98,8%	0,2%
4	Administração	1.111.254.342,97	1.093.048.380,62	18.205.962,35	98,4%	16,3%
6	Segurança Pública	35.895.102,85	27.606.863,42	8.288.239,43	76,9%	0,4%
8	Assistencia Social	87.047.571,49	77.678.785,30	9.368.786,19	89,2%	1,2%
9	Previdência Social	336.606.400,00	293.433.469,02	43.172.930,98	87,2%	4,4%
10	Saúde	1.648.009.232,16	1.605.573.760,86	42.435.471,30	97,4%	24,0%
11	Trabalho	550.358,85	168.482,94	381.875,91	30,6%	0,0%
12	Educação	1.798.589.179,48	1.733.932.462,95	64.656.716,53	96,4%	25,9%
13	Cultura	14.261.217,86	10.818.776,95	3.442.440,91	75,9%	0,2%
14	Direitos da Cidadania	1.708.732,92	1.301.933,65	406.799,27	76,2%	0,0%
15	Urbanismo	985.909.756,13	794.666.933,30	191.242.822,83	80,6%	11,9%
16	Habitação	14.407.823,15	7.549.424,29	6.858.398,86	52,4%	0,1%
17	Saneamento	37.324.895,94	36.893.102,28	431.793,66	98,8%	0,6%
18	Gestão Ambiental	18.365.590,47	11.164.607,25	7.200.983,22	60,8%	0,2%
19	Ciência e tecnologia	141.000,00	107.877,99	33.122,01	76,5%	0,0%
23	Comércio e Serviços	120.627,20	93.127,20	27.500,00	77,2%	0,0%
25	Energia	74.591.343,09	74.401.263,06	190.080,03	99,7%	1,1%
26	Transporte	229.768.092,25	227.655.276,89	2.112.815,36	99,1%	3,4%
27	Desporto e Lazer	8.992.800,49	6.373.099,19	2.619.701,30	70,9%	0,1%
28	Encargos especiais	534.105.692,92	532.142.438,55	1.963.254,37	99,6%	7,9%
99	Reserva contingência	350.277.730,00	-	350.277.730,00	0,0%	0,0%
	TOTAL	7.102.436.303,67	6.699.234.936,62	403.201.367,05	94,3%	100,0%

Fonte: "6º Bimestre" <https://www.guarulhos.sp.gov.br/contas-publicas/rreo-por-funcao-e-subfuncao-mod-2/2025>



MUNICÍPIO DE GUARULHOS
NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

SÍNTESE DA EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA

A tabela a seguir demonstra um resumo da execução orçamentária consolidada do exercício 2025 do Município de Guarulhos:

EXECUÇÃO ORÇAMENTÁRIA	
Receita	
Realizada	7.239.732.828,29
Prevista	7.387.136.452,09
(=) Insuficiência de Arrecadação	-147.403.623,80
Despesa	
Empenhada	6.966.575.615,10
Fixada	7.735.059.137,41
(=) Economia Orçamentária	768.483.522,31
Resultado	
Receita Realizada	7.239.732.828,29
(-) Despesa Empenhada	6.966.575.615,10
(=) Superávit de Execução	273.157.213,19



MUNICÍPIO DE GUARULHOS
NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

ANÁLISE DO BALANÇO ORÇAMENTÁRIO

A Análise do Balanço Orçamentário tem como objetivo apresentar indicadores que servirão de suporte para análise da gestão orçamentária. Neste sentido, apresentamos alguns indicadores de gestão orçamentária, conforme segue:

- **Quociente de Execução da Receita (Excesso/Insuficiência de Arrecadação)**

A diferença entre a Previsão Atualizada e a Receita Realizada/Arrecadada corresponde à insuficiência ou excesso de arrecadação ocorrido no exercício. Analisando o Balanço Orçamentário Consolidado do Município de Guarulhos do exercício 2025, observa-se uma insuficiência de arrecadação no montante de R\$ 147.403.623,80 (cento e quarenta e sete milhões quatrocentos e três mil seiscentos e vinte e três reais e oitenta centavos) decorrente do confronto entre a arrecadação de R\$ 7.239.732.828,29 (sete bilhões duzentos e trinta e nove milhões setecentos e trinta e dois mil oitocentos e vinte e oito reais e vinte e nove centavos) e a estimativa atualizada da Receita Orçamentária de R\$ 7.387.136.452,09 (sete bilhões trezentos e oitenta e sete milhões cento e trinta e seis mil quatrocentos e cinquenta e dois reais e nove centavos).

O quociente apresentado na tabela abaixo representa o quanto a Receita Realizada/Arrecadada foi cumprida dentro do orçamento, em comparação com a Receita Prevista atualizada, pelo Município de Guarulhos no exercício 2025.

Receita Realizada/Arrecadada (a)	7.239.732.828,29
Receita Prevista atualizada (b)	7.387.136.452,09
Quociente Execução da Receita = (a)/(b)	0,98



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

• Quociente da Execução da Despesa

A diferença entre os valores da Dotação Fixada Atualizada e da Despesa Empenhada corresponde a uma economia na realização de despesa, pois parte da dotação autorizada não foi utilizada para execução de despesas.

Analisando o Balanço Orçamentário Consolidado do Município de Guarulhos do exercício 2025, observa-se uma economia na realização de despesas de R\$ 768.483.522,31 (setecentos e sessenta e oito milhões quatrocentos e oitenta e três mil quinhentos e vinte e dois reais e trinta e um centavos) decorrente do confronto entre a dotação atualizada de R\$ 7.735.059.137,41 (sete bilhões setecentos e trinta e cinco milhões cinquenta e nove mil cento e trinta e sete reais e quarenta e um centavos) e a Despesa Executada (Empenhada) de R\$ 6.966.575.615,10 (seis bilhões novecentos e sessenta e seis milhões quinhentos e setenta e cinco mil seiscentos e quinze reais e dez centavos).

O quociente apresentado na tabela abaixo representa o quanto Despesa foi cumprida dentro do orçamento, em comparação com a Dotação Fixada atualizada para o Município de Guarulhos no exercício 2025.

Despesa Empenhada (a)	6.966.575.615,10
Despesa Fixada Atualizada (b)	7.735.059.137,41
Quociente Execução da Despesa = (a)/(b)	0,90



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

• Quociente do Resultado Orçamentário

Esse quociente demonstra o quanto do valor da Receita Realizada/Arrecadada (Receita Orçamentária composta pela Receita Corrente e Receita de Capital) foi destinado para a cobertura da Despesa Empenhada (Despesa Orçamentária composta pela Despesa Corrente e Despesa de Capital), revelando a existência de um “superavit” ou “deficit” orçamentário.

No caso de o índice ser maior que 1, situação em que a Receita Realizada/Arrecadada é maior que a Despesa Empenhada, existirá uma indicação de “superávit” orçamentário. No exercício 2025 o Município de Guarulhos apresentou uma situação de “superávit” em consonância com a tabela abaixo:

Receita Realizada/Arrecadada (a)	7.239.732.828,29
Despesa Empenhada (b)	6.966.575.615,10
Quociente do Resultado Orçamentário = (a)/(b)	1,04

• Quociente da Execução Orçamentária Corrente

É resultante da relação entre a Receita Corrente Realizada e a Despesa Corrente Empenhada. A interpretação desse quociente indica se as receitas correntes suportaram as despesas correntes ou se foi necessário utilizar receitas de capital para financiar despesas correntes. Assim, um índice igual a 1, representa um resultado nulo, maior que 1, indica que as receitas correntes superaram as despesas correntes e houve superávit, e menor que 1, indica que as receitas correntes não foram suficientes para custear as despesas correntes resultando em déficit.

No exercício 2025, o Município de Guarulhos apresentou o seguinte Resultado da Execução Orçamentária Corrente, demonstrando que as receitas correntes superaram as despesas correntes:



MUNICÍPIO DE GUARULHOS
NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

Receita Corrente Realizada (a)	7.026.799.633,99
Despesa Corrente Empenhada (b)	6.303.048.390,80
Quociente da Execução Orçamentária Corrente = (a)/(b)	1,11

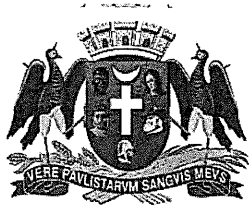
• **Quociente da Execução Orçamentária de Capital**

A Receita de Capital é uma importante categoria da classificação econômica da receita. Ela é constituída de recursos provenientes de operações de crédito, alienação de bens, amortização de empréstimos e transferências de capital. A Despesa de Capital é representada por investimentos, inversões financeiras e amortização da dívida.

Se o resultado dessa equação resultar em valor menor que 1, isto significa que há um déficit de capital, pois haverá menos de R\$1,00 de receita de capital para cada R\$1,00 de despesa de capital realizada. Esse resultado pode ser interpretado como normal, uma vez que se pressupõe e se admite que o superávit do orçamento corrente seja utilizado como recurso de cobertura para as despesas de capital. No entanto, é importante observar e evitar que essa relação culmine em déficit orçamentário. Contudo, caso o resultado da equação seja maior que 1, o resultado poderá ser considerado negativo, pois estará demonstrando a alienação de bens ou valores, ocasionando uma diminuição patrimonial e baixo investimento.

No exercício 2025, o Município de Guarulhos apresentou receita de capital inferior à despesa de capital, de forma que foram utilizados recursos do orçamento corrente para cobertura das despesas de capital remanescentes, ou seja, procedimento considerado normal.

Receita de Capital (a)	212.933.194,30
Despesa de Capital (b)	663.527.224,30
Quociente da Execução Orçamentária de Capital = (a)/(b)	0,32



MUNICÍPIO DE GUARULHOS
NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

- **Inscrição de Restos a Pagar:** a comparação entre:

Despesas Liquidadas (-) Despesas Pagas = Restos a Pagar Processados (RPP) inscritos no exercício.

Diferença entre despesas liquidadas no montante de R\$ 6.634.671.459,22 (seis bilhões seiscentos e trinta e quatro milhões seiscentos e setenta e um mil quatrocentos e cinquenta e nove reais e vinte e dois centavos) e despesas pagas no montante de R\$ 6.335.579.491,38 (seis bilhões trezentos e trinta e cinco milhões quinhentos e setenta e nove mil quatrocentos e noventa e um reais e trinta e oito centavos) importa na inscrição pelo Município de Guarulhos no exercício 2025 de R\$ 299.091.967,84 (duzentos e noventa e nove milhões noventa e um mil novecentos e sessenta e sete reais e oitenta e quatro centavos) de Restos a Pagar Processados.

Despesas Liquidadas (a)	6.634.671.459,22
Despesas pagas (b)	6.335.579.491,38
Restos a pagar processados = (a)-(b)	299.091.967,84

Despesas Empenhadas (-) Despesas Liquidadas = Restos a Pagar Não Processados (RPNP) inscritos no exercício.

A diferença entre despesas empenhadas R\$ 6.966.575.615,10 (seis bilhões novecentos e sessenta e seis milhões quinhentos e setenta e cinco mil seiscentos e quinze reais e dez centavos) e despesas liquidadas de R\$ 6.634.671.459,22 (seis bilhões seiscentos e trinta e quatro milhões seiscentos e setenta e um mil quatrocentos e cinquenta e nove reais e vinte e dois centavos), importou em uma inscrição pelo Município de Guarulhos, no exercício 2025, de R\$ 331.904.155,88 (trezentos e trinta e um milhões novecentos e quatro mil cento e cinquenta e cinco reais e oitenta e oito centavos) de Restos a Pagar não Processados.



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

Despesas Empenhadas (a)	6.966.575.615,10
Despesas Liquidadas (b)	6.634.671.459,22
Restos a pagar não processados = (a)-(b)	331.904.155,88

- **Cumprimento do artigo 167, inciso III, da Constituição Federal (Regra de Ouro):**

Regra constitucional que determina que a realização de operações de crédito não pode superar as despesas de capital, almejando impedir que haja aumento da dívida pública para pagar despesas correntes, como salários, benefícios de aposentadoria e outros custeios da máquina pública. Conforme texto constitucional, são ressalvadas as operações autorizadas mediante créditos adicionais suplementares ou especiais aprovados pelo Poder Legislativo por maioria absoluta.

O Município de Guarulhos auferiu a título de Operações de Crédito, no exercício 2025, o valor de R\$ 384.981.864,49 (trezentos e oitenta e quatro milhões novecentos e oitenta e um mil oitocentos e sessenta e quatro reais e quarenta e nove centavos) e realizou despesas de capital no valor de R\$ 663.527.224,30 (seiscentos e sessenta e três milhões quinhentos e vinte e sete mil duzentos e vinte e quatro reais e trinta centavos), estando, desta forma, de acordo com a regra contida no artigo 167, inciso III da Constituição Federal.



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

BALANÇO FINANCEIRO

O Balanço Financeiro evidencia as receitas e despesas orçamentárias, bem como os ingressos e dispêndios extraorçamentários, conjugados com os saldos de caixa do exercício anterior e os que se transferem para o início do exercício seguinte.

Desta forma, o objetivo principal do Balanço Financeiro é evidenciar todas as movimentações financeiras de entradas e saídas que impactam o caixa e equivalentes de caixa em um exercício financeiro, possibilitando assim, a apuração do resultado financeiro do exercício. A discriminação por fonte ou destinação de recurso permite evidenciar a origem e a aplicação dos recursos financeiros referentes à receita e despesa orçamentárias.

Segue abaixo valores constantes no Balanço Financeiro do Município de Guarulhos para o exercício 2025:

RECEITA	13.776.742.778,28
Receita Orçamentária	7.239.732.828,29
Transferências Financeiras Recebidas	465.031.372,51
Recebimentos Extraorçamentários	4.586.474.933,88
Saldo em Espécie do Exercício Anterior	1.485.503.643,60
DESPESA	13.776.742.778,28
Despesa Orçamentária	6.966.575.615,10
Transferências Financeiras Concedidas	465.027.612,12
Pagamentos Extraorçamentários	4.569.277.366,07
Saldo em Espécie para o Exercício Seguinte	1.775.862.184,99

Fonte: “Anexo 13 - Balanço Financeiro 2025 – consolidado” <https://www.guarulhos.sp.gov.br/contas-publicas/balanco/2025>



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

Receitas e Despesas Orçamentárias

Os recursos de Receitas e Despesas Orçamentárias são divididos entre ordinários e vinculados.

Receita Orçamentária	Consolidado	Despesa Orçamentária	Consolidado
Ordinárias	3.141.063.444,92	Ordinárias	2.720.869.595,24
Vinculadas	4.674.459.886,25	Vinculadas	4.245.706.019,86
(-) Deduções	-575.790.502,88		
TOTAL DA RECEITA	7.239.732.828,29	TOTAL DA DESPESA	6.966.575.615,10

Fonte: "Anexo 13 - Balanço Financeiro 2025 – consolidado" <https://www.guarulhos.sp.gov.br/contas-publicas/balanco/2025>

Saldo em Espécie

Essa conta compreende o somatório dos valores em bancos em conta movimento, caixa, aplicações financeiras e aplicações financeiras do RPPS.

Saldo em Espécie	Saldo em 31/12/2024	Saldo em 31/12/2025
Caixa	-	-
Bancos conta Movimento	499.985.003,56	690.340.085,43
Aplicações Financeiras	20.766.477,02	11.829.364,63
Aplicações Financeiras - RPPS	964.752.163,02	1.073.692.734,93
Total	1.485.503.643,60	1.775.862.184,99

Fonte: "Anexo 13 - Balanço Financeiro 2025 – consolidado" <https://www.guarulhos.sp.gov.br/contas-publicas/balanco/2025>



MUNICÍPIO DE GUARULHOS
NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

ANÁLISE DO BALANÇO FINANCEIRO

O Balanço Financeiro tem o objetivo de evidenciar os ingressos e dispêndios de recursos em um determinado exercício financeiro. Através de sua análise é possível obter indicadores de suporte para a avaliação da gestão financeira.

- **Quociente de Resultado da Execução Financeira**

Esse quociente representa o resultado do exercício financeiro. Se o resultado da equação for maior que 1, isso indica que a Receita (Orçamentária + Extra-orçamentária) foi maior que a Despesa (Orçamentária + Extra-Orçamentária).

A utilização deste quociente constitui um dos meios de se identificar o resultado do exercício financeiro que está sendo demonstrado pelo balanço financeiro.

No exercício 2025, o Município de Guarulhos apresentou quociente de 1,025, apresentando um total de Receita levemente superior ao total de Despesa no respectivo exercício financeiro.

Receita Orçamentária + Receita Extra Orçamentária (a)	11.826.207.762,17
Despesa Orçamentária + Despesa Extra Orçamentária (b)	11.535.852.981,17
Quociente de Resultado da Execução Financeira = (a)/(b)	1,025



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

- **Quociente do Resultado dos Saldos Financeiros**

Esse quociente mostra o confronto dos recursos financeiros, da entidade pública, que vem do exercício anterior, com o que vai passar para o próximo exercício. Esse indicador busca averiguar se o ente público conseguiu gerar caixa durante o ano.

Quando o resultado é igual a 1, isto demonstra que ocorreu igualdade de valores do que veio do exercício anterior com o que vai para o exercício seguinte, ou seja, o ente público não conseguiu gerar caixa superior que o ano anterior.

Se o resultado é menor que 1, isto indica que as disponibilidades atuais são inferiores a do exercício anterior, ocorrendo o *déficit* financeiro, ou seja, o ente público apresentou “prejuízo” no caixa. E se o resultado for maior que 1, isto indica que ocorreu acréscimo de disponibilidades atuais, levando a um *superávit* financeiro.

No exercício 2025, o Município de Guarulhos apresentou quociente do resultado dos saldos financeiros de 1,195, ocorrendo, portanto, um leve acréscimo de disponibilidades em relação ao ano anterior.

Saldo para o Exercício seguinte (a)	1.775.862.184,99
Saldo do Exercício anterior (b)	1.485.503.643,60
Quociente do Resultado dos Saldos Financeiros = (a)/(b)	1,195

- **Quociente de Execução Extra Orçamentária**

As receita extraorçamentária corresponde a toda e qualquer arrecadação que não figure no orçamento e não constitua renda do ente público. O seu caráter é transitório, não se constituindo propriamente em receita pública, mas sim depósito de terceiros, representando apenas entrada compensatória. Sendo assim, as receitas extraorçamentárias constituem passivos exigíveis. Como exemplo de receita extraorçamentária temos:



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

valores consignados em folha de pagamento, INSS, depósitos judiciais e extrajudiciais, cauções, etc.

Já as despesas extraorçamentárias correspondem aos desembolsos realizados pela administração pública para quitar as obrigações decorrentes dos ingressos extraorçamentários. As despesas extraorçamentárias não precisam de autorização legislativa para ser realizada, ou seja, não integram o orçamento público.

Quanto mais próximo de 1 for esse quociente, melhor será a avaliação, pois estará sendo demonstrado um equilíbrio na Execução Extra-Orçamentária. Isto ocorre quando os ingressos e dispêndios extraorçamentários são realizados dentro do mesmo exercício, sendo que o balanço financeiro apresenta uma igualdade entre estas grandezas.

Se o quociente for maior do que 1, representará um aumento da dívida flutuante, o que provocará, em consequência, aumento do Passivo Financeiro, no Balanço Patrimonial. Isto pode acontecer, por exemplo, quando as receitas extraorçamentárias relativas ao mês dezembro são pagas em janeiro do ano seguinte, provocando uma divergência entre os valores dos ingressos e os dispêndios extraorçamentários apresentados no balanço financeiro.

Quando o quociente for menor do que 1, refletirá uma diminuição da dívida flutuante e, por consequência, diminuição do Passivo Financeiro, no Balanço Patrimonial.

No exercício 2025, o Município de Guarulhos, apresentou resultado de 1,004, demonstrando boa avaliação.

Receita Extra Orçamentária (a)	4.586.474.933,88
Despesa Extra Orçamentária (b)	4.569.277.366,07
Quociente de Execução Extra Orçamentária = (a)/(b)	1,004



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

BALANÇO PATRIMONIAL

O Balanço Patrimonial é a demonstração contábil que evidencia, qualitativa e quantitativamente, a situação patrimonial da entidade pública por meio de contas representativas do patrimônio público, bem como os atos potenciais, que são registrados em contas de compensação (natureza de informação de controle).

De modo a atender às determinações legais e às normas contábeis vigentes, atualmente o Balanço Patrimonial é composto por:

- Quadro Principal;
- Quadro dos Ativos e Passivos Financeiros e Permanentes;
- Quadro das Contas de Compensação (controle); e
- Quadro do Superavit / Deficit Financeiro.

O Quadro Principal do Balanço Patrimonial será elaborado utilizando-se a classe 1 (Ativo) e a classe 2 (Passivo e Patrimônio Líquido) do Plano de Contas Aplicado ao Setor Público (PCASP).



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

Segue abaixo o quadro principal evidenciando as classes 1 (Ativo) e 2 (Passivo e Patrimônio Líquido) do Município de Guarulhos:

ATIVO	Exercício 2025	Exercício 2024
ATIVO CIRCULANTE	2.193.699.440,76	2.301.033.259,86
Caixa e Equivalentes de Caixa	702.169.450,06	520.751.480,58
Créditos a Curto Prazo	-	-
Demais Créditos e Valores a Curto Prazo	198.786.957,99	595.333.442,26
Investimentos e Aplicações Temporárias a Curto Prazo	1.073.692.734,93	964.752.163,02
Estoques	218.987.497,64	220.133.373,86
VPD Pagas Antecipadamente	62.800,14	62.800,14
ATIVO NÃO CIRCULANTE	6.426.640.291,82	6.388.046.297,19
Ativo Realizável a Longo Prazo	2.826.787.531,40	2.940.301.925,79
Investimentos	-	-
Imobilizado	3.599.315.011,75	3.447.206.622,73
Intangível	537.748,67	537.748,67
Diferido	-	-
TOTAL DO ATIVO	8.620.339.732,58	8.689.079.557,05

Fonte: “Anexo 14 - Balanço Patrimonial 2025 – consolidado” <https://www.guarulhos.sp.gov.br/contas-publicas/balanco/2025>



MUNICÍPIO DE GUARULHOS
NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

PASSIVO	Exercício 2025	Exercício 2024
PASSIVO CIRCULANTE	379.637.782,68	437.890.637,65
Obrigações Trabalhistas, Previdenciárias e Assistenciais a Pagar a Curto Prazo	91.923.661,18	101.647.571,65
Empréstimos e Financiamentos a Curto Prazo	0,01	-
Fornecedores e Contas a Pagar a Curto Prazo	197.752.109,88	281.017.360,97
Obrigações Fiscais a Curto Prazo/Transferências	7.344.650,15	3.247.057,09
Provisões a Curto Prazo	-	-
Demais Obrigações a Curto Prazo	82.617.361,46	51.978.647,94
PASSIVO NÃO CIRCULANTE	5.762.918.032,26	4.089.965.685,86
Obrigações Trabalhistas, Previdenciárias e Assistenciais a Pagar a Longo Prazo	525.690.745,71	620.362.338,57
Empréstimos e Financiamentos a Longo Prazo	1.069.514.044,12	1.047.240.856,03
Fornecedores e Contas a Pagar a Longo Prazo	2.525.886.018,95	1.408.041.955,16
Obrigações Fiscais a Longo Prazo	2.234.351,48	3.740.445,10
Provisões a Longo Prazo	1.639.592.872,00	1.010.580.091,00
Demais Obrigações a Longo Prazo	-	-
Resultado Diferido	-	-
TOTAL DO PASSIVO	6.142.555.814,93	4.527.856.323,51

Fonte: “Anexo 14 - Balanço Patrimonial 2025 – consolidado” <https://www.guarulhos.sp.gov.br/contas-publicas/balanco/2025>



MUNICÍPIO DE GUARULHOS
NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

PATRIMÔNIO LÍQUIDO	Exercício 2025	Exercício 2024
Patrimônio Social e Capital Social	1.283.161.001,07	1.283.161.001,07
Adiantamento para Futuro Aumento de Capital	-	-
Reservas de Capital	-	-
Ajustes de Avaliação Patrimonial	-	-
Reservas de Lucros	-	-
Demais Reservas	9.108,00	9.108,00
Resultados Acumulados	1.194.613.808,87	2.878.053.124,47
Resultado do Exercício	- 1.007.947.151,04	66.977.289,44
Resultado de Exercícios Anteriores	2.876.137.280,09	2.809.159.990,65
Ajustes de Exercícios Anteriores	- 673.576.320,18	1.915.844,38
(-) Ações/Cotas em Tesouraria	-	-
TOTAL DO PATRIMÔNIO LÍQUIDO	2.477.783.917,94	4.161.223.233,54
TOTAL DO PASSIVO + PATRIMÔNIO LÍQUIDO	8.620.339.732,87	8.689.079.557,05

Fonte: "Anexo 14 - Balanço Patrimonial 2025 – consolidado" <https://www.guarulhos.sp.gov.br/contas-publicas/balanco/2025>

Nas notas detalhadas abaixo, estão especificados os grupos e subgrupos do ativo, passivo e patrimônio líquido, constantes do Quadro Principal do Balanço Patrimonial do Município de Guarulhos em 31 de dezembro de 2025, bem como os valores consolidados dos Ativos e Passivos financeiros e permanentes.



MUNICÍPIO DE GUARULHOS
NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

Nota 1: Ativo Circulante – Caixa e Equivalente de Caixa

Compreende o somatório dos valores em bancos conta movimento, aplicações, fundos de aplicação e poupança, que representam recursos com livre movimentação para aplicação nas operações da entidade e para os quais não haja restrições para uso imediato. Na tabela a seguir, visualiza-se sua composição:

Conta	Saldo em 31/12/2024	Saldo em 31/12/2025
Caixa	-	-
Conta única	-	-
Bancos conta movimento - fundo em repartição (f)	6.336.222,73	93.253,63
Bancos conta movimento - fundo em capitalização (f)	-	-
Bancos conta movimento - demais contas	493.648.780,83	690.246.831,80
Aplicações financeiras de liquidez imediata - uso geral	20.766.477,02	11.829.364,63
Total	520.751.480,58	702.169.450,06

Nota 2: Ativo Circulante – Demais Créditos e Valores a Curto Prazo

Compreende depósitos restituíveis e valores vinculados, e outros créditos a receber, até doze meses da data das demonstrações contábeis, com a seguinte composição:

Conta	Saldo em 31/12/2024	Saldo em 31/12/2025
Outros adiantamentos a pessoal (f)	-	-
Suprimento de fundos (f)	2.237.579,58	2.224.079,58
Depósitos para interposição de recursos	8.164.967,27	8.164.967,27
Conta especial - precatórios (f)	583.208.865,51	187.837.260,73
Valores em trânsito realizáveis a curto prazo	21.503,73	35.916,61
Outros créditos a receber e valores de curto prazo	1.700.526,17	524.733,80
Total	595.333.442,26	198.786.957,99



MUNICÍPIO DE GUARULHOS
NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

Nota 3: Ativo Circulante – Investimentos e Aplicações Temporárias a Curto Prazo

São valores de investimentos de curto prazo e referem-se a aplicações em renda fixa e outros investimentos do RPPS (Regime Próprio de Previdência Social).

Conta	Saldo em 31/12/2024	Saldo em 31/12/2025
Aplicações em Segmento De Renda Fixa - RPPS - Plano Em Capitalização	190.872.904,63	131.687.287,04
Aplicações Em Segmento De Renda Variável - Rpps - Fundo Em Capitalização	5.794.283,07	71.880.045,10
Aplicações Do Rpps Em Fundos De Investimento No Exterior - Fundo Em Capitalização	54.982.190,00	68.529.901,35
Aplicações Em Fundos De Investimento Estruturados - Rpps - Fundo Em Capitalização	120.567.440,03	188.110.907,59
Aplicações Em Segmento De Renda Fixa - Rpps - Fundo Em Repartição	18.559.568,00	32.216.370,35
Aplicações Em Segmento De Renda Variável - Rpps - Fundo Em Repartição	68.862.408,14	77.350.475,42
Aplicações Do Rpps Em Fundo de Investimento No Exterior – Fundo Em Repartição	1.014.446,46	-
Aplicações Em Fundos De Investimento Estruturados - Rpps - Fundo Em Repartição	8.997.173,69	8.815.999,08
Outros investimentos do RPPS	495.101.749,00	495.101.749,00
Total	964.752.163,02	1.073.692.734,93



MUNICÍPIO DE GUARULHOS
NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

Nota 4: Ativo Circulante – Estoques

Compreende o valor dos bens adquiridos, produzidos ou em processo de elaboração pela entidade com o objetivo de venda ou utilização própria no curso normal das atividades.

Conta	Saldo em 31/12/2024	Saldo em 31/12/2025
Almoxarifado e outros estoques	220.133.373,86	218.987.497,64
Total	220.133.373,86	218.987.497,64

Nota 5: Ativo Circulante – VPD Pagas Antecipadamente

São valores referentes a Prêmios de seguros, assinaturas e anuidades a apropriar.

Conta	Saldo em 31/12/2024	Saldo em 31/12/2025
Prêmios de seguros, assinaturas e anuidades a apropriar – consolidação	62.800,14	62.800,14
Total	62.800,14	62.800,14

Nota 6: Ativo Não Circulante – Ativo Realizável a Longo Prazo

É representado em grande parte pela Dívida Ativa tributária do Município, que é constituída por impostos vencidos e não pagos no exercício, compreendendo Principal, Juros, Multa e Correção Monetária. Também estão compreendidos neste subgrupo os valores referentes à dívida ativa não tributária e investimento em Ações.



MUNICÍPIO DE GUARULHOS
NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

Conta	Saldo em 31/12/2024	Saldo em 31/12/2025
Divida ativa tributária - Créditos não previdenciários inscritos	4.542.142.856,47	4.330.241.027,97
Divida ativa não tributária	1.162.356.376,28	1.147.645.752,74
(-) Ajuste De Perdas De Créditos A Longo Prazo	- 4.234.383.523,34	- 4.234.383.523,34
Créditos Previdenciários Do Rpps Parcelados - Patronal - Fundo Em Capitalização	22.220.848,65	22.220.848,65
Títulos e Valores Mobiliários - Ações	477.051.467,98	1.561.063.425,38
Aplicações do RPPS em títulos do tesouro nacional marcados na curva	970.913.899,75	-
Total	2.940.301.925,79	2.826.787.531,40

Neste quesito, destacamos a impossibilidade de aferir a posição atualizada das Dívidas Ativas Tributárias e Não Tributárias, bem como definir o respectivo montante do redutor - Ajuste para Perdas -, em virtude de intermitência sistêmica motivada pela migração para nova plataforma, a qual impediu a área responsável de realizar o levantamento tempestivo do total final de haveres a serem reconhecidos no Ativo Não Circulante para o exercício de 2025. Tal situação foi tratada nos processos administrativos digitais presentes no Sistema Eletrônico de Informações (SEI) de nº 1103.2025/0001998-5 e 1103.2025/0001999-3.

Nota 7: Ativo Não Circulante – Imobilizado e Intangível

Compreende os direitos que tenham por objeto bens corpóreos (bens móveis e bens imóveis) e bens incorpóreos (intangíveis) destinados a manutenção das atividades da entidade ou exercidos com essa finalidade, inclusive os decorrentes de operações que transfiram a ela os benefícios, os riscos e o controle desses bens.

Conta	Saldo em 31/12/2024	Saldo em 31/12/2025
Bens móveis	569.209.148,80	589.172.093,21
Bens imóveis	3.024.667.463,32	3.274.653.678,84
(-) Depreciação Acumulada	- 146.669.989,39	- 264.510.760,30
Total	3.447.206.622,73	3.599.315.011,75



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

Relativamente aos bens móveis, ressaltamos que, apesar de as movimentações mensais inerentes ao patrimônio da Prefeitura Municipal de Guarulhos enviadas pela área responsável tenham sido devidamente contabilizadas, o Balanço Anual de Bens Móveis não pôde ser entregue tempestivamente por motivos de inconsistências encontradas no sistema de controle patrimonial, impossibilitando o cotejo deste junto ao saldo final obtido para o exercício. As tratativas para obtenção do relatório estão sendo realizadas no processo eletrônico SEI nº 1103.2025/0002004-5.

Valores de intangíveis registrados:

Conta	Saldo em 31/12/2024	Saldo em 31/12/2025
Softwares	537.748,67	537.748,67
Total	537.748,67	537.748,67

Nota 8: Passivo Circulante – Obrigações Trabalhistas, Previdenciárias e Assistenciais a Pagar a Curto Prazo

Representa as obrigações exigíveis nos próximos 12 (doze) meses subsequentes a data do balanço, referentes a salários ou remunerações, bem como benefícios aos quais o empregado ou servidor tenha direito, aposentadorias, reformas, pensões e encargos a pagar, benefícios assistenciais, inclusive os precatórios decorrentes dessas obrigações.

Conta	Saldo em 31/12/2024	Saldo em 31/12/2025
Obrigações Trabalhistas, Previdenciárias e Assistenciais a pagar a Curto Prazo	101.647.571,65	91.923.661,18
Total	101.647.571,65	91.923.661,18



MUNICÍPIO DE GUARULHOS
NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

Nota 9: Passivo Circulante – Empréstimos e Financiamentos a Curto Prazo

Compreende os financiamentos internos e externos, bem como parcelamentos realizados junto a outros entes públicos., com vencimento no curto prazo.

Conta	Saldo em 31/12/2024	Saldo em 31/12/2025
Outros contratos - empréstimos internos	-	0,01
Total	-	0,01

Nota 10: Passivo Circulante – Fornecedores e Contas a Pagar a Curto Prazo

Composto por obrigações junto a fornecedores de matérias-primas, mercadorias e outros materiais utilizados nas atividades operacionais da entidade, bem como as obrigações decorrentes do fornecimento de utilidades e da prestação de serviços, tais como de energia elétrica, água, telefone, propaganda, aluguéis e todas as outras contas a pagar, cujo vencimento se dará no exercício subsequente.

Conta	Saldo em 31/12/2024	Saldo em 31/12/2025
Fornecedores e contas a pagar a curto prazo – Fornecedores nacionais	281.017.360,97	197.752.109,88
Total	281.017.360,97	197.752.109,88

Nota 11: Passivo Circulante – Obrigações Fiscais a Curto Prazo / Transferências

Compreende as obrigações da entidade com o governo relativo a impostos, taxas e contribuições com vencimento no curto prazo.

Conta	Saldo em 31/12/2024	Saldo em 31/12/2025
Obrigações fiscais a Curto Prazo - Demais transferências a pagar	3.247.057,09	7.344.650,15
Total	3.247.057,09	7.344.650,15



MUNICÍPIO DE GUARULHOS
NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

Nota 12: Passivo Circulante – Demais Obrigações a Curto Prazo

O subgrupo “Demais Obrigações a Curto Prazo” é composto pelas contas de valores restituíveis e referem-se a consignações, depósitos e cauções, depósitos de terceiros e por determinação judicial, com vencimento no curto prazo.

Conta	Saldo em 31/12/2024	Saldo em 31/12/2025
Adiantamento de clientes e demais obrigações a curto prazo	51.978.647,94	82.617.361,46
Total	51.978.647,94	82.617.361,46

Nota 13: Passivo Não-Circulante – Obrigações Trabalhistas, Previdenciárias e Assistenciais a Pagar a Longo Prazo

Compreende as obrigações referentes a salários ou remunerações, bem como benefícios aos quais o empregado ou servidor tenha direito, aposentadorias, reformas, pensões e encargos a pagar, benefícios assistenciais, inclusive os precatórios decorrentes dessas obrigações, com exigibilidade superior a 12 (doze) meses.

Conta	Saldo em 31/12/2024	Saldo em 31/12/2025
Obrigações Trabalhistas, Previdenciárias e Assistenciais a pagar a Longo Prazo	620.362.338,57	525.690.745,71
Total	620.362.338,57	525.690.745,71

Nota 14: Passivo Não-Circulante – Empréstimos e Financiamentos a Longo Prazo

Compreende as obrigações financeiras da entidade a título de empréstimos, com vencimento no longo prazo.

Conta	Saldo em 31/12/2024	Saldo em 31/12/2025
Empréstimos a longo prazo – Interno	582.514.402,40	601.539.954,74
Empréstimos a longo prazo - Externo	464.726.453,63	467.974.089,38
Total	1.047.240.856,03	1.069.514.044,12



MUNICÍPIO DE GUARULHOS
NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

Nota 15: Passivo Não-Circulante – Fornecedores e Contas a Pagar a Longo Prazo

Representado pelas obrigações junto a fornecedores de matérias-primas, mercadorias e outros materiais utilizados nas atividades operacionais da entidade, inclusive os precatórios decorrentes dessas obrigações, com vencimento no longo prazo. Compreende também os precatórios com vencimento no longo prazo das obrigações decorrentes do fornecimento de utilidades e da prestação de serviços, tais como de energia elétrica, água, telefone, propaganda, aluguéis e todas as outras contas a pagar.

Conta	Saldo em 31/12/2024	Saldo em 31/12/2025
Fornecedores a Longo Prazo	1.408.041.955,16	2.525.886.018,95
Total	1.408.041.955,16	2.525.886.018,95

Nota 16: Passivo Não-Circulante – Obrigações fiscais a Longo prazo

Compreende obrigações de tributos federais renegociados com a União, com vencimento no longo prazo.

Conta	Saldo em 31/12/2024	Saldo em 31/12/2025
Obrigações fiscais a Longo Prazo	3.740.445,10	2.234.351,48
Total	3.740.445,10	2.234.351,48



MUNICÍPIO DE GUARULHOS
NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

Nota 17: Passivo Não-Circulante – Provisões a Longo Prazo

O subgrupo “Provisões a Longo Prazo” apresenta as provisões matemáticas previdenciárias de longo prazo do instituto de previdência municipal (IPREF). Compreende as provisões do plano previdenciário de benefícios concedidos e benefícios a conceder.

Conta	Saldo em 31/12/2024	Saldo em 31/12/2025
Plano Financeiro - provisões de benefícios a conceder	-	-
Plano previdenciário - provisões de benefícios concedidos	109.996.758,00	140.020.337,00
Plano previdenciário - provisões de benefícios a conceder	900.583.333,00	1.499.572.535,00
Total	1.010.580.091,00	1.639.592.872,00

Nota 18 – Patrimônio Líquido – Resultado do Exercício

O resultado do exercício apresentado no balanço patrimonial se refere ao resultado patrimonial do exercício, pelo confronto entre variações patrimoniais diminutivas (despesa, pela ótica patrimonial) e as variações patrimoniais aumentativas (receita, pela ótica patrimonial) do período. O valor é o mesmo apresentado na Demonstração das Variações Patrimoniais – DVP.

No exercício 2025 o resultado do período foi deficitário no valor de R\$ 1.007.947.151,04 (um bilhão sete milhões novecentos e quarenta e sete mil e cento e cinquenta e um reais e quatro centavos).

	Exercício 2024	Exercício 2025
Resultado do Exercício	66.977.289,44	-1.007.947.151,04

O expressivo resultado negativo obtido no exercício se deve, principalmente, pelo aumento exacerbado das Variações Patrimoniais Diminutivas Financeiras, que apresentaram um crescimento de 193,26% (cento e noventa e três inteiros e vinte e seis centésimos por cento), em relação à 2024, o que representa mais de um bilhão de reais, em virtude da inscrição de precatórios judiciais e trabalhistas em consonância ao presente no Processo Administrativo nº 1.577/2004, os quais montaram, no âmbito da Prefeitura Municipal de Guarulhos, em R\$ 1.288.690.031,28 (um



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

bilhão duzentos e oitenta e oito milhões seiscentos e noventa mil e trinta e um reais e vinte e oito centavos), ao passo que no ano anterior o reconhecimento do passivo esteve próximo a 160 (cento e sessenta) milhões de reais. O resultado desta operação também pode ser observado no aumento significativo em sua contrapartida contida na rubrica “Fornecedores e Contas a Pagar a Longo Prazo”, do Passivo Não-Circulante, que sofreu um acréscimo de quase 80% do valor anterior.

Nota 19 – Patrimônio Líquido – Resultado de Exercícios Anteriores

Resultado de Exercícios Anteriores se refere ao acumulado de resultados patrimoniais de exercícios anteriores a data de apresentação das demonstrações contábeis

Em 2025, o resultado de exercícios anteriores é superavitário, no valor de R\$ 2.876.137.280,09 (dois bilhões, oitocentos e setenta e seis milhões, cento e trinta e sete mil, duzentos e oitenta reais e nove centavos).

	Exercício 2024	Exercício 2025
Resultado de Exercícios Anteriores	2.809.159.990,65	2.876.137.280,09

Nota 20 – Patrimônio Líquido – Ajuste de Exercícios Anteriores

Ajuste de Exercícios Anteriores compreende os ajustes realizados no exercício para retificação de resultados passados, por mudança de política contábil, mudança de estimativa ou retificação de erros.

O saldo no exercício 2025 apresentado no balanço patrimonial é na ordem de R\$ 673.576.320,48 (seiscentos e setenta e três milhões quinhentos e setenta e seis mil trezentos e vinte reais e quarenta e oito centavos), a débito.

	Exercício 2024	Exercício 2025
Ajustes de Exercícios Anteriores	1.915.844,38	-673.576.320,48



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

Nota 21 – Ativo Financeiro e Ativo Permanente

O Ativo Financeiro compreende os créditos e valores realizáveis independentemente de autorização orçamentária e os valores numerários.

O Ativo Permanente compreende os bens, créditos e valores, cuja mobilização ou alienação dependa de autorização legislativa.

Ativo	Exercício 2024	Exercício 2025
Ativo Financeiro	2.778.802.233,25	3.020.908.660,86
Ativo Permanente	5.910.277.323,80	5.599.431.071,72
TOTAL	8.689.079.557,05	8.620.339.732,58

Nota 22 – Passivo Financeiro e Passivo Permanente

O Passivo Financeiro compreende as dívidas fundadas e outros compromissos exigíveis cujo pagamento independa de autorização orçamentária.

O Passivo Permanente compreende as dívidas fundadas e outras que dependam de autorização legislativa para amortização ou resgate.

Passivo	Exercício 2024	Exercício 2025
Passivo Financeiro	488.898.387,40	687.685.198,77
Passivo Permanente	4.089.965.685,86	5.787.345.740,49
TOTAL	4.578.864.073,26	6.475.030.939,26



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

ANÁLISE DO BALANÇO PATRIMONIAL

A avaliação dos elementos do Ativo e Passivo pode ser realizada mediante a utilização da análise por quocientes, dentre os quais se destacam a seguir:

- **Quociente de Situação Financeira**

O quociente da situação financeira demonstra o quanto a entidade poderá dispor em recursos a curto prazo (caixa, bancos, clientes, estoques, etc.) para pagar suas dívidas circulantes (fornecedores, empréstimos e financiamentos a curto prazo, contas a pagar, etc.).

Esse quociente é importante, pois verifica a existência, ou não, de “superávit” financeiro apurado por meio do balanço patrimonial.

Se o resultado for maior do que 1, haverá excesso de recursos financeiros que poderá ser utilizado para a cobertura de créditos adicionais. Se o resultado for igual a 1, significa que os bens e direitos (de curto prazo) são iguais às obrigações de curto prazo da entidade. Resultado menor que 1 significa que as obrigações superam os bens e direitos.

Conforme tabela abaixo, o Município de Guarulhos demonstra uma situação favorável no exercício 2025, pois o saldo do Ativo Financeiro poderá pagar suas dívidas registradas no Passivo Financeiro.

Ativo Financeiro (a)	3.020.908.660,86
Passivo Financeiro (b)	687.685.198,77
Quociente de situação financeira = (a)/(b)	4,39



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

- **Quociente entre Ativo Permanente e Passivo Permanente**

A finalidade deste quociente é demonstrar a proporção da relação existente entre o valor do Ativo Permanente e do Passivo Permanente. Espera-se que o resultado seja maior do que 1 ou, pelo menos igual a 1.

Se este quociente for maior do que 1, ele expressará um endividamento inferior à soma dos bens, créditos e valores que compõem os bens e direitos de longo prazo e que, geralmente, o saldo patrimonial é positivo.

Porém, se for menor do que 1, demonstrará que o endividamento é superior a essa soma dos bens, créditos e valores que compõem os bens e direitos de longo prazo e que, geralmente, o saldo patrimonial é negativo.

Conforme tabela abaixo, o Município de Guarulhos apresenta uma situação ligeiramente desfavorável no exercício 2025, com quociente menor do que 1.

Ativo Permanente (a)	5.599.431.071,72
Passivo Permanente (b)	5.787.345.740,49
Quociente entre Ativo Permanente e Passivo Permanente = (a)/(b)	0,97



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

• Situação Patrimonial

A soma do Ativo Financeiro com o Ativo Permanente corresponde ao Ativo Real. A soma do Passivo Financeiro com o Passivo Permanente corresponde ao Passivo Real.

Um valor maior do que 1 para o quociente entre Ativo Real e Passivo Real indica que a soma dos bens, créditos e valores realizáveis é superior à soma dos compromissos exigíveis, significando um “superávit” patrimonial.

Conforme tabela abaixo, o Município de Guarulhos obteve um índice superior a 1, o que garante a solvência de todas suas obrigações e apresenta resultado patrimonial superavitário, em decorrência de seu Ativo Real (Ativo Financeiro + Ativo Permanente) ser superior ao Passivo Real (Passivo Financeiro + Passivo Permanente).

Ativo Financeiro + Ativo Permanente (a)	8.620.339.732,58
Passivo Financeiro + Passivo Permanente (b)	6.475.030.939,26
Índice da Situação Patrimonial = (a)/(b)	1,33



MUNICÍPIO DE GUARULHOS
NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

DEMONSTRAÇÃO DAS VARIAÇÕES PATRIMONIAIS

A Demonstração das Variações Patrimoniais evidencia as alterações verificadas no patrimônio, resultantes ou independentes da execução orçamentária, e indicará o resultado patrimonial do exercício.

O resultado patrimonial do período é apurado na DVP (Demonstração das Variações Patrimoniais) pelo confronto entre as variações patrimoniais quantitativas aumentativas e diminutivas. O valor apurado passa a compor o saldo patrimonial do Balanço Patrimonial (BP) do exercício.

A DVP permite a análise de como as políticas adotadas provocaram alterações no patrimônio público, considerando-se a finalidade de atender às demandas da sociedade.

A DVP será elaborada utilizando-se as classes 3 (variações patrimoniais diminutivas) e 4 (variações patrimoniais aumentativas) do PCASP (Plano de Contas Aplicado ao Setor Público).



MUNICÍPIO DE GUARULHOS
NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

VARIAÇÕES PATRIMONIAIS AUMENTATIVAS (VPA)	2025	2024
Impostos, Taxas e Contribuições de Melhoria	2.201.404.816,38	1.976.337.288,00
Contribuições	518.212.994,93	454.772.114,29
Exploração e Venda de Bens, Serviços e Direitos	48.444.941,77	105.091.321,07
Variações Patrimoniais Aumentativas Financeiras	250.799.057,22	358.806.888,08
Transferências e Delegações Recebidas	4.730.636.536,21	3.901.955.763,22
Valorização e Ganhos com Ativos	487.572.681,68	221.544.327,69
Outras Variações Patrimoniais Aumentativas	572.602.351,03	1.827.108.952,89
TOTAL DAS VARIAÇÕES AUMENTATIVAS	8.809.673.379,22	8.845.616.655,24

VARIAÇÕES PATRIMONIAIS DIMINUTIVAS (VPD)	2025	2024
Pessoal e Encargos	2.780.734.963,46	2.659.400.461,27
Benefícios Previdenciários e Assistenciais	286.706.441,16	262.778.810,66
Uso de Bens, Serviços e Consumo de Capital Fixo	1.893.502.696,72	2.120.566.700,20
Variações Patrimoniais Diminutivas Financeiras	1.585.373.033,08	540.601.141,16
Transferências e Delegações Concedidas	2.209.273.749,18	1.460.257.002,96
Desvalorização e Perda de Ativos	266.268.198,55	1.377.762.218,03
Tributárias	67.440.996,09	62.423.581,23
Custo das Mercadorias Vendidas, dos Produtos Vendidos e dos Serviços prestados	-	-
Outras Variações Patrimoniais Diminutivas	728.320.452,02	294.849.450,29
TOTAL DAS VARIAÇÕES DIMINUTIVAS	9.817.620.530,26	8.778.639.365,80

RESULTADO PATRIMONIAL DO PERÍODO	2025	2024
	- 1.007.947.151,04	66.977.289,44

Fonte: "Anexo 15 - DVP 2025 – consolidado" <https://www.guarulhos.sp.gov.br/contas-publicas/balanco/2025>



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

Conforme tabela acima, o Município de Guarulhos apresentou resultado patrimonial deficitário no exercício 2025 no valor de R\$ 1.007.947.151,04 (um bilhão sete milhões novecentos e quarenta e sete mil cento e cinquenta e um reais e quatro centavos negativo).

No exercício de 2025 podemos citar como variações mais significativas em relação ao exercício anterior (2024):

Variações Patrimoniais Diminutivas Financeiras

Crescimento de 193,26% (cento e noventa e três inteiros e vinte e seis centésimos por cento), em relação à 2024, o que representa mais de um bilhão de reais, em virtude da inscrição de precatórios judiciais e trabalhistas em consonância ao presente no Processo Administrativo nº 1.577/2004, os quais montaram, no âmbito da Prefeitura Municipal de Guarulhos, em R\$ 1.288.690.031,28 (um bilhão duzentos e oitenta e oito milhões seiscentos e noventa mil e trinta e um reais e vinte e oito centavos), ao passo que no ano anterior o reconhecimento do passivo esteve próximo a 160 (cento e sessenta) milhões de reais.

Impostos, Taxas e Contribuições de Melhoria

Aumento de 11,39% (onze inteiros e trinta e nove centésimos por cento) de variação patrimonial aumentativa decorrente de Impostos, Taxas e Contribuições de Melhoria, pelo incremento principalmente na arrecadação de Impostos no exercício 2025.

Exploração e Venda de Bens, Serviços e Direitos

Redução de 53,9% (cinquenta e três inteiros e nove décimos por cento) de variação patrimonial aumentativa decorrente de Exploração e Venda de Bens, Serviços e Direitos.

Contribuições

Aumento de 13,95% (treze inteiros e noventa e cinco centésimos por cento) de variação patrimonial aumentativa decorrente de Contribuições, pelo incremento principalmente de Contribuições Sociais no exercício 2025.



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

Transferências e Delegações Recebidas

Aumento de 21,24% (vinte e um inteiros, vinte e quatro centésimos por cento) das transferências recebidas, que é representada principalmente pelas transferências provenientes do Estado e da União, como transferências legais e transferências voluntárias (convênios).

Valorização/Desvalorização e Ganhos/Perdas com Ativos

Aumento de 120,08% (cento e vinte inteiros e oito centésimos por cento) na valorização e ganhos com ativos, decorrente principalmente da reavaliação de ativos, ganhos com incorporação de ativos, ganhos com alienação e ganhos com desincorporação de passivos.

Houve, também, uma redução de 80,67% (oitenta e oito inteiros e sessenta e sete por cento) na desvalorização e perdas de ativos, sendo influenciada principalmente pela redução a valor recuperável e provisão para perdas.

Outras Variações Patrimoniais Aumentativas

Verifica-se uma significativa redução em outras variações patrimoniais aumentativas, sendo influenciado principalmente pela reversão de provisões e ajustes de perdas.

Outras Variações Patrimoniais Diminutivas

Verifica-se um significativo aumento em outras variações patrimoniais diminutivas, sendo influenciado principalmente pela constituição de provisões.



MUNICÍPIO DE GUARULHOS
NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

ANÁLISE DAS VARIAÇÕES PATRIMONIAIS

• **Índice do Resultado das Variações Patrimoniais**

Referido índice é resultante da relação entre o valor total das Variações Patrimoniais Aumentativas e o valor total das Variações Patrimoniais Diminutivas no exercício 2025.

Total das variações patrimoniais aumentativas (a)	8.809.673.379,22
Total das variações patrimoniais diminutivas (b)	9.817.620.530,26
Quociente do Resultado das Variações Patrimoniais = (a)/(b)	0,90

Verifica-se que o resultado foi menor que 1, indicando que o resultado patrimonial foi deficitário no Município de Guarulhos no exercício 2025.



DEMONSTRAÇÃO DOS FLUXOS DE CAIXA

A Demonstração dos Fluxos de Caixa (DFC) apresenta as entradas e saídas de caixa e as classifica em fluxos operacional, de investimento e de financiamento.

A DFC identificará as fontes de geração dos fluxos de entrada de caixa; os itens de consumo de caixa durante o período das demonstrações contábeis; e o saldo do caixa na data das demonstrações contábeis.

A informação dos fluxos de caixa permite aos usuários avaliar como a entidade do setor público obteve recursos para financiar suas atividades e a maneira como os recursos de caixa foram utilizados. Tais informações são úteis para fornecer aos usuários das demonstrações contábeis informações para prestação de contas e responsabilização (accountability) e tomada de decisão.

Fluxos de caixa são as entradas e as saídas de caixa e de equivalentes de caixa.

Atividades de financiamento são aquelas que resultam em mudanças no tamanho e na composição do capital próprio e no endividamento da entidade.

Atividades de investimento são aquelas referentes à aquisição e à venda de ativos de longo prazo e de outros investimentos não incluídos em equivalentes de caixa.

Atividades operacionais são as atividades da entidade que não as de investimento e de financiamento.

O Demonstrativo de Fluxo de Caixa do Município de Guarulhos é elaborado pelo método direto e evidencia as movimentações de caixa ocorridas no período através do fluxo das atividades operacionais, de investimento, e de financiamento. A seguir temos o quadro sintético das variações ocorridas no exercício de 2025:



MUNICÍPIO DE GUARULHOS
NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

DESCRIÇÃO	Exercício 2025
CAIXA E EQUIVALENTES DE CAIXA INICIAL	1.485.503.643,60
Fluxo de caixa das atividades operacionais (I)	594.397.230,47
Fluxo de caixa das atividades de investimento (II)	-352.231.504,79
Fluxo de caixa das atividades de financiamentos (III)	48.192.815,71
CAIXA E EQUIVALENTES DE CAIXA FINAL	1.775.862.184,99
Geração Líquida de Caixa e Equivalente de Caixa (I+II+III)	290.358.541,39

Fonte: "Anexo 18 - Fluxo de Caixa 2025 – consolidado" <https://www.guarulhos.sp.gov.br/contas-publicas/balanco/2025>

As atividades operacionais compreendem os ingressos e saídas de caixa relacionados com a ação pública. Os ingressos são referentes a arrecadação de tributos do município, transferências recebidas da União e Estado, entre outros não classificados como investimento ou financiamento. Em relação aos desembolsos são todos os gastos relacionados a atividade pública.

Os fluxos de caixa decorrentes das atividades de investimento compreendem os recursos relacionados à aquisição e à alienação de ativos não circulantes.

Em relação ao fluxo de financiamento compreende os recursos relacionados a captação (ingresso) e amortização (desembolso) de operações de crédito.

No exercício 2025, houve uma variação positiva de R\$ 290.358.541,39 (duzentos e noventa milhões trezentos e cinquenta e oito mil quinhentos e quarenta e um reais e trinta e nove centavos) no caixa do Município de Guarulhos.



MUNICÍPIO DE GUARULHOS

NOTAS EXPLICATIVAS DOS DEMONSTRATIVOS ANUAIS 2025

Considerações Finais

Estas notas explicativas retratam as informações apresentadas nas demonstrações contábeis do período de janeiro a dezembro de 2025 do Município de Guarulhos, apresentando um complemento e suporte aos respectivos demonstrativos anuais anteriormente apresentados.

Vanessa Silva Martins
Seção Técnica
CRC ISP 355994/O-9

Claudio Roberto Arantes
Divisão Técnica de Contabilidade
CRC ISP 203.740/O-7

Fábio Roberto Pavão
Diretor do Deptº da Despesa

Ibrahim Faouzi El Kadi
Secretário de Finanças

Lucas Sanches Promessia
Prefeito